Análisis Económico
Núm. 42, vol. XIX
Tercer cuatrimestre de 2004

La economía de Hong Kong y su integración con China

(Recibido: abril/04-aprobado: julio/04)

*Gabriela Correa López**

Resumen

Se estudia la situación de Hong Kong, sus cambios y relaciones comerciales con China. Hong Kong es un punto de cruce de actividad económica mundial, juega un papel de contacto importante de China con el resto del mundo e incluye un acuerdo de coexistencia de transición de dos sistemas económicos distintos. se concluye que el futuro económico de Hong Kong está asociado directamente a las condiciones que mantenga el éxito de la economía de China, y en su participación en la economía mundial, pero también dependerá de sus políticas locales.

Palabras claves: Hong Kong, China, integración, comercio exterior.
Clasificación JEL: F15.

* Profesora-Investigadora del Departamento de Economía de la UAM-Iztapalapa (gcl@xanum.uam.mx) y (gclcorrea@yahoo.com.mx).

Introducción

La Región Administrativa Especial de Hong Kong (Hong Kong) nombre bajo el cual se cubre el acuerdo de devolución del control británico a la República Popular China (China) de los territorios ocupados por 155 años, tiene un significado importante en varios sentidos. Es un punto de cruce de actividad económica mundial, juega un papel de contacto importante de China con el resto del mundo e incluye un acuerdo de coexistencia de transición de dos sistemas económicos distintos. Al mismo tiempo, es un territorio simbólico por haber sido una de las economías exitosas de los años setenta y representar diversas imágenes para otras entidades en conflicto político con China, como la Región Administrativa Especial de Macao (Macao), Tibet, Xinjiang e incluso con Taiwán.[1]

De la estabilidad y el éxito económico de Hong Kong ha dependido mucho del éxito chino respecto a su posición comercial y financiera a nivel internacional. En este trabajo se hace una revisión de la evolución económica de Hong Kong en los últimos años, en particular su relación con China, analizando las alternativas de la posible evolución futura. Estas alternativas estarán asociadas a los resultados de la amplia liberalización de actividades en la economía china durante los últimos veintiséis años, que impactarán sensiblemente la economía y sociedad de Hong Kong.

En la primer sección se exponen los principales elementos respecto a la constitución de este territorio, y los componentes de corte histórico fundamentales para comprender la evolución de su desenvolvimiento como una economía de mercado de alto crecimiento, además de sus características como espacio significativamente distinto al del país que pertenece.

En un segundo apartado se incluyen las características básicas de su evolución económica, para mostrar sus condiciones como una economía de servicios, asociada profundamente a las actividades productivas y comerciales de China. Se insiste en la relevancia que el comercio exterior de China ha adquirido para otros países de la región el cual se realiza en alta proporción a través de Hong Kong.

La tercera sección analiza las dos alternativas propuestas para el futuro desarrollo de esta región: fortalecer su posición de centro financiero y de servicios

[1] Taiwán es el nombre normalmente utilizado para referirse a la República de Taiwán, denominación que recuperó el gobierno nacionalista chino al establecerse en ese territorio de la isla, como alternativa a la constitución de la República Popular China. Después de 1972, cuando se devolvió el reconocimiento de la ONU a este último país, se ha adoptado en medios diplomáticos y en algunas instituciones oficiales el nombre de Taipei chino como una fórmula de compromiso para referirse a la República de Taiwán, sin explicitar su pertenencia o independencia de China.

regional, o transformar su estructura productiva hacia una producción de alta tecnología. En ambos casos coincide el interés por desarrollar lo que se identifica como economía basada en el conocimiento, en donde la innovación y las tecnologías de comunicaciones e información adquieren un rol central.

Por último, se discuten algunos asuntos de corte político que impactan notablemente las posibilidades exitosas del futuro de Hong Kong, posibilidades asociadas a la evolución de las formas de elección de gobierno y al mantenimiento de relaciones tersas con el gobierno central.

1. Hong Kong y su formación

El concepto de "un país, dos sistemas" cubrió el proceso de devolución de Hong Kong a China por parte de Gran Bretaña en 1997 y Macao por Portugal en 1999.[2] Desde el regreso de China a la ONU en 1972 se había reconocido que ambos territorios eran parte de China, por lo cual no debían ser consideradas colonias en vías de independizarse, este hecho fue un logro importante internacional para China.

Si bien Macao ha sido considerado como una de las colonias "olvidadas" de Portugal, y su actividad económica dependía en forma importante de la de Hong Kong, había sido un territorio clave en las relaciones británicas y europeas con la región y con China. En el siglo XIX había sido foco de comercio regional, en tanto que en el XX fue muestra de que una actividad económica liberal, con escasa regulación e intervención estatal, podía lograr un crecimiento económico notable, constituirse en un centro financiero y de negocios y en símbolo de los éxitos del mercado. Al mismo tiempo, Hong Kong enfrentaba una situación colonial al jugar como posición clave en el comercio británico, al ser una atracción conflictiva para migrantes de China y otros países, en la formación de una fuerte burocracia y en una olvidada preocupación por el bienestar de grandes grupos de población.

En 1992 el Congreso de Estados Unidos estableció un acuerdo respecto a Hong Kong que ofrece soporte a la democratización y a los derechos humanos, política doméstica que afecta las relaciones internacionales, particularmente las ya de por sí conflictivas relaciones entre China y Estados Unidos. Por supuesto, este acuerdo posee un alcance distinto al apoyo militar de Estados Unidos a Taiwán, porque está asociado en realidad a formas de contención hacia China.

Hay que recordar que el territorio de Hong Kong se constituyó como resultado de invasiones británicas y guerras perdidas por China en el siglo XIX. Esta

[2] Fechas de devolución acordadas en septiembre de 1984 en la Declaración conjunta Chino-Británica y en marzo de 1987 en la Declaración conjunta Chino-Portuguesa.

zona se encuentra formada por la Isla de Hong Kong, la Isla Lantau y la porción continental conocida como Nuevos Territorios. Fue invadida en la Segunda Guerra Mundial por Japón y las decisiones militares del gobierno de Mao Tse Tung en 1949 no incluyeron la liberación del territorio, tratando de evitar una respuesta hostil de Estados Unidos. En las dos siguientes décadas se decidió, por parte de Gran Bretaña, proporcionar confianza a la realización de negocios en Hong Kong, e incluir en la actividad económica a una importante cantidad de migrantes provenientes del continente.

Se afirma que el trabajo barato, la experiencia de negocios comerciales y los flujos de capital, fueron la base del crecimiento económico de los años sesenta y setenta, sin prestar mucha atención a las desigualdades de bienestar entre la población, además la corrupción fue considerada uno de los problemas sociales graves en la década de los setenta y ochenta y fue combatida por leyes y cuerpos especiales.

Los cambios económicos y la apertura externa de China, iniciada en 1978 significaron la posibilidad para Hong Kong de trasladar muchas de sus actividades economicas intensivas en mano de obra al continente, primero a las zonas económicas especiales, principalmente la de Shenzen y después a áreas más extensas. Esto le significó una disminución de costos ganando competitividad en las manufacturas para el mercado exterior.

Los principales instrumentos legislativos que formaron parte del acuerdo de transición fueron la Declaración Conjunta y la Ley Básica, que abordan numerosos asuntos económicos, políticos y sociales, que van desde el mantenimiento de una moneda propia de Hong Kong, hasta las formas de elección y representación política, aspectos en que las determinaciones son menos claras y han sido sujetas a interpretaciones.

El concepto de "un país, dos sistemas" garantiza cincuenta años sin cambios en sus formas de vida, pero es una transición que no considera la convergencia de sistemas, por lo que necesariamente ha sido problemática. Además, los cambios en el socialismo de mercado definido por los chinos para su sistema económico, su creciente integración mundial y su participación en organismos internacionales significan nuevas áreas de conflicto. China será socialista de mercado, pero continúa siendo gobernada por un partido único y la transición económica que sigue no posee significado directo en transiciones políticas hacia formas democráticas occidentales, que el gobierno chino no comparte y no desea tolerar.

Algunos especialistas ubican la actuación de las iglesias católica y anglicana en Hong Kong como una liga importante en el mantenimiento de relaciones dependientes con las antiguas potencias coloniales, y como impulsores en la construcción de alternativas políticas y educativas distintas a las que parecieran ser las

preferidas por el gobierno de China. En este sentido, cabe destacar la inexistencia de relaciones de China con el Vaticano, debido a las relaciones diplomáticas que la Santa Sede mantiene con Taiwán. Si bien las relaciones internacionales de Hong Kong son competencia de China, la existencia de opiniones favorables a las actividades políticas y sociales de las iglesias, convierte sus actividades en fuente de discusiones y conflictos ocasionales. Este también es el caso del movimiento Falungong, grupo prohibido y declarado ilegal en China, decisión no compartida por Hong Kong, por lo cual las actividades de este movimiento han sido permitidas en su territorio.[3]

En los acuerdos de transición se estableció que la población de Hong Kong no tendría la posibilidad de optar por la ciudadanía británica, sino que se formaría un sistema de pasaportes y esquema de selección que no incluyera derechos de residencia en el Reino Unido, sistema considerado como ejemplo de maltrato y discriminación para grupos de la población interesados en dejar el territorio, y que desde la década de los ochenta iniciaron su traslado junto con sus capitales y negocios a otros países como Australia, Estados Unidos y Canadá.

2. La economía de Hong Kong

La economía de Hong Kong se ha beneficiado con la transición económica china iniciada en 1978, al relocalizar parte importante de su producción manufacturera en el continente, al mantenerse como puerto de almacenaje y transporte regional; operar importaciones y reexportaciones para China; y en aprovechar su conversión en una economía de servicios.

Una cantidad importante de inversión extranjera a China se realiza en formas asociativas con socios residentes en Hong Kong, considerando una condición o ventaja para el acceso a China contar con un socio de origen chino. Mucho se ha discutido sobre la importancia de los valores asiáticos y chinos en las formas de hacer negocios, pero aun con la incorporación de China a la Organización Mundial de Comercio (OMC) en 2001,[4] y su paulatina eliminación de restricciones a operaciones extranjeras, resulta clave para empresas y corporaciones occidentales el contacto previo o asociación de negocios a través de Hong Kong.

[3] Estudios de Asia Pacífico (2003).

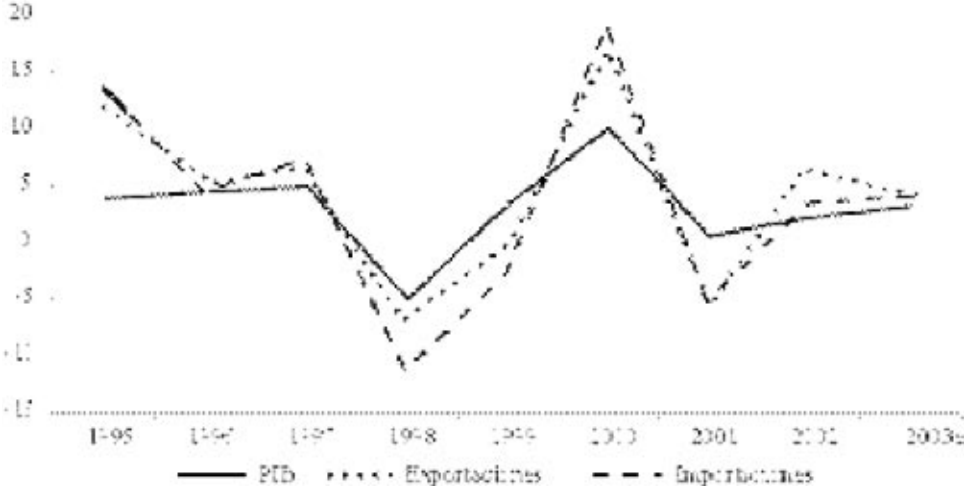
[4] China había sido en 1948 miembro fundador del Acuerdo General sobre Aranceles y Comercio (GATT), posteriormente a la República Popular China se le retiró el reconocimiento y se le asignó a Taiwán, que lo mantuvo hasta 1971. Siendo el GATT un acuerdo multilateral previo a la fundación institucional de la OMC, se ha discutido que China tenía el derecho ha ser considerado como miembro fundador de la OMC, por lo que en 2001 se consideró su reincorporación al organismo.

El importante comercio regional de China, también significa la provisión de materias primas y bienes terminados de la región que continuarán haciéndose a través de Hong Kong, no obstante el desarrollo de nueva infraestructura en otros puertos y áreas del continente.

La expansión económica de Hong Kong se registró a partir de la década de 1970 hasta la crisis asiática de 1998, que afectó severamente la actividad económica del territorio y que junto con la contracción de la demanda de los años siguientes, ha significado problemas económicos acompañados con deflación en los últimos cinco años, manteniéndose además la operación de un consejo monetario que fija institucionalmente el tipo de cambio.

Como se aprecia en la Gráfica 1, la evolución del PIB fue afectada severamente por la crisis asiática registrando un decrecimiento de 5%, que se recuperó hasta

Gráfica 1
Hong Kong: PIB, exportaciones e importaciones, 1995-2003
(cambio porcentual anual)



un aumento anual de 10% en el año 2000, y en los últimos tres años las variaciones parecerían estabilizarse en tasas cercanas a 3%, lo cual es bajo comparado con las tasas de crecimiento superiores a 10% que hicieron de Hong Kong una exitosa economía de reciente industrialización en los años setenta.

La importancia que el sector externo tiene en la economía es fundamental, es claramente una economía pequeña, abierta y vulnerable al sector externo. Como proporción del PIB, el comercio exterior resulta en cifras superiores a 100%, ya que incluye todas las operaciones de reexportaciones, traslado, almacenaje y operación del puerto.

La economía de Hong Kong se ha convertido en una economía de servicios, como puede observarse en el Cuadro 1, teniendo participaciones crecientes desde 1985 cuando los servicios representaban cerca de 70% hasta llegar a 86% del PIB en 2003. Esta terciarización corresponde al traslado de actividades productivas, principalmente manufactureras, al continente así como al desarrollo de actividades de transporte, comercio, servicios profesionales para negocios, comunicaciones y actividades financieras. Desde 1995 menos de 15% del PIB corresponde a la industria.

Este comportamiento da paso a las discusiones sobre las alternativas de su futuro económico como un centro regional de servicios, o fomentar una reconstitu-

Cuadro 1
Hong Kong: composición del PIB, 1985-2000

Año	*Estructura porcentual*										
	1985	*1990*	*1995*	*1996*	*1997*	*1998*	*1999*	*2000*	*2001*	*2002e*	*2003e*
Agricultura	0.5	0.3	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1	0.1
Industria	30.0	25.4	16.1	15.6	14.8	14.9	14.6	14.2	13.4	13.0	13.7
Servicios	69.5	74.4	83.7	84.3	85.1	84.9	85.3	85.7	86.5	87.0	86.2
Año	*Composición sectorial del empleo*										
	1985	*1990*	*1995*	*1996*	*1997*	*1998*	*1999*	*2000*	*2001*	*2002e*	*2003e*
Fuerza de trabajo (millones personas)	2.63	2.75	3.00	3.16	3.23	3.28	3.32	3.37	3.43	3.49	3.5
Ocupados											
Agricultura	1.6	0.7	0.7	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	0.3	n.d
Manufactura	36.2	27.7	18.2	16.0	13.9	12.2	11.3	10.3	10.2	9.0	n.d
Servicios	62.2	71.6	80.8	83.7	85.8	87.5	88.4	89.1	89.8	90.7	n.d
Desempleo %	3.2	1.3	3.2	2.8	2.2	4.7	6.2	4.9	5.1	7.3	8.7

e. Estimado.
n.d. No disponible.
Fuente: *Asian Development Bank. Statistics*. Oficina de Gobierno de la RAEHK en Beijing (www.info.gov.hk).

ción de producción de manufacturas de alta tecnología. Estas dos son las alternativas centrales de evolución futura que se proponen para Hong Kong. La primera opción sería una evolución natural, que además no exige la intervención gubernamental con gran inversión en investigación, desarrollo e infraestructura, que significa la

segunda opción. El gobierno de Hong Kong enfrenta severas restricciones fiscales, y la alternativa de hacerlo con el apoyo del gobierno central chino no parece viable dado que preferirían hacerlo en el propio continente.

La fuerza de trabajo en el territorio está formada por 3.5 millones de personas en el año 2003. La estructura del empleo corresponde con la importancia del sector servicios, pues como se aprecia en el Cuadro 1, en 2002, 90% de la población ocupada se encontraba en este sector, cifra que creció desde 62% en 1985. En este mismo cuadro podemos ver otro de los problemas de la economía de Hong Kong: una tasa de desempleo que ha aumentado en los últimos cinco años, llegando a cifras cercanas a 9%. Estos niveles corresponden a la escasa presencia de actividad sindical, a salarios más altos que en el continente o en otros países de la región y a la disposición de cuotas autorizadas de trabajadores migrantes no calificados.

Las actividades del sector externo en Hong Kong (Cuadro 2) involucran cerca de 364 mil millones de dólares de Estados Unidos en el año 2003, con resultados deficitarios en cuenta comercial y superavitarios en cuenta corriente, a lo largo

Cuadro 2
Hong Kong: comercio exterior, 1994-2003
(millones de USD)

Año	*Exportaciones*	*Re-exportaciones*	*Suma*	*Importaciones*	*Saldo*
1994	10,874		151,379	161,771	-10,392
1995	29,852		173,556	192,765	-19,209
1996	27,441		180,530	198,551	-18,021
1997	27,241		187,870	208,623	-20,753
1998	24,317		173,693	184,602	-10,909
1999	21,898		173,793	179,650	-5,857
2000	23,229		201,990	213,319	-11,329
2001	10,364		189,840	201,467	-11,627
2002 e	11,718		139,504	209,927	-70,423
2003 e	10,156		145,084	217,750	-72,666

e. Estimado.
Fuente: Gobierno de RAEHK, Trade and industry department.

de los últimos diez años. La composición de las exportaciones totales está centrada en las reexportaciones que representan cerca de 90% los últimos años, en tanto que las exportaciones propias a lo largo de una década, se acercaron a 15% del total en sus mejores años. La importancia de las reexportaciones es una prueba del papel de Hong Kong como puerto de traslado y almacenamiento. Como proporción del PIB las exportaciones representaron 123% en el año 2002, mientras que las importaciones 126%. Con cifras preliminares para el 2002 y 2003 el saldo externo se ha

deteriorado significativamente como resultado de una evolución desfavorable de las exportaciones, que corresponden a la contracción de la demanda mundial en los últimos años.

La importancia del comercio regional a través de Hong Kong se confirma con el destino a la región de 64% del comercio total, en tanto que a Europa se dirige 15% y a Estados Unidos 16% La parte central del comercio regional incluye cerca de 45% de exportaciones e importaciones con China, proporción que aumentó aceleradamente en la última década (Cuadro 3). Al mismo tiempo, se aprecia una concentración del comercio con los cinco primeros socios comerciales, que involucran operaciones con 80% de las exportaciones y 60% de las importaciones, lo que aumenta la sensibilidad del sector externo de Hong Kong a cambios en las

Cuadro 3
Hong Kong: dirección del comercio exterior, 1985-2003
(porcentajes)

	Exportaciones										
	1985	*1990*	*1995*	*1996*	*1997*	*1998*	*1999*	*2000*	*2001*	*2002*	*2003e*
Exportaciones											
China	26.0	24.8	33.3	34.3	34.9	34.5	33.4	34.5	36.9	44.7	45.0
Estados Unidos	30.8	24.1	21.8	21.3	21.8	23.4	23.9	23.3	22.3	12.9	20.0
Japón	4.2	5.7	6.1	6.6	6.1	5.3	5.4	5.5	5.9	3.4	5.0
Reino Unido	4.2	4.0	3.2	3.3	3.4	3.9	4.1	4.0	3.7	5.5	5.0
Alemania	4.1	6.5	4.3	4.2	3.9	3.9	3.9	3.8	3.5	2.5	3.0
Singapur	2.8	3.2	2.8	2.7	2.6	2.3	2.4	2.3	2.0	2.2	n.d.
Francia	1.0	1.6	1.5	1.6	1.6	1.8	1.9	1.8	1.6	0.8	n.d.
Países Bajos	1.1	1.7	1.6	1.6	1.7	1.9	1.7	1.5	1.7	1.5	n.d.
Corea	1.8	2.3	1.6	1.6	1.5	1.0	1.6	1.9	1.8	2.7	n.d.
Canadá	2.4	1.9	1.5	1.4	1.5	1.6	1.6	1.6	1.5	1.2	n.d.
	Importaciones										
	1985	1990	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003 e
China	25.5	36.8	36.2	37.1	37.7	40.6	43.6	43.0	43.4	41.1	44
Japón	23.1	16.1	14.8	13.6	13.7	12.6	11.7	12.0	11.3	12.3	13
Estados Unidos	9.5	8.1	7.7	7.9	7.8	7.5	7.1	6.8	6.7	6.3	6
Corea	3.6	4.4	4.9	4.8	4.5	4.8	4.7	4.9	4.5	4.8	5
Singapur	4.9	4.1	5.2	5.3	4.9	4.3	4.3	4.5	4.6	5.6	n.d.
Malasia	0.6	1.3	1.9	2.2	2.4	2.3	2.2	2.3	2.5	2.5	n.d.
Alemania	2.9	2.3	2.1	2.2	2.4	2.3	2.0	1.9	2.1	2.1	n.d.
Reino Unido	3.7	2.2	2.0	2.2	2.2	2.1	1.9	1.9	1.8	1.8	n.d.
Tailandia	1.0	1.3	1.4	1.5	1.6	1.6	1.6	1.7	1.7	1.9	n.d.
Italia	1.5	1.7	1.9	2.1	1.9	1.6	1.5	1.3	1.4	1.4	n.d.

n.d. No disponible.
e. Estimado.
Fuente: *Asian Development Bank. Statistics*.

condiciones de los mercados en estos países.[5]

Al considerar la estructura del comercio exterior en relación con la dirección del comercio externo (Cuadro 4), se aprecia la importancia de China y Estados Unidos en el comercio de reexportaciones y exportaciones, y la de otros países de la región en la provisión de importaciones. Por ejemplo, considerando los años 2002 y 2003, casi 40% de las reexportaciones y 31% de las exportaciones se dirigieron a China, en tanto casi 44% de las importaciones tuvieron ese origen. Para Estados Unidos las cifras son de casi 20% de las reexportaciones, 30% de las exportaciones domésticas y 5% de las importaciones. Proveedores regionales importantes para Hong Kong son Japón con 11%, Taiwán con 7%, Singapur y Corea con 5%, y Malasia con 2%. Esta importante relación de China y Hong Kong con los países de la zona es considerada sensible cuando se discute la evolución futura o ajustes económicos, recomendando cautela en la adopción de medidas de política económica.

El análisis de los resultados comerciales de China muestra otra perspectiva de la importancia de Hong Kong en relación con su comercio exterior. Como se ve en el Cuadro 5, agregar los resultados de China más Hong Kong, resulta en un superávit comercial cercano a los 88 mil millones de dólares con Estados Unidos y

Cuadro 4
Hong Kong: composición de la dirección del comercio exterior, 2002-2003
(porcentajes)

Destino y origen	*Reexportaciones*		*Exportaciones domésticas*		*Importaciones*	
	2002	*2003*	*2002*	*2003*	*2002*	*2003*
China	40.0	43.5	31.6	30.2	43.5	44.3
Japón	5.6	5.6	2.3	2.3	11.9	11.3
Taiwán	2.1	2.4	3.4	3.0	6.9	7.2
Estados Unidos	20.4	17.6	32.0	32.2	5.5	5.6
Alemania	3.1	3.2	3.3	4.0	n.d.	n.d.
Reino Unido	3.3	3.1	5.8	6.4	n.d.	n.d.
Singapur	n.d.	2.1	n.d.	n.d.	5.0	4.7
Corea	n.d.	2.1	n.d.	n.d.	4.8	4.7
Malasia	n.d.	n.d.	n.d.	n.d.	2.5	2.5

Fuente: Gobierno de RAEHK, Trade and Industry Department.

[5] Los cinco primeros destinos de las exportaciones de Hong Kong en los últimos años son China, Estados Unidos, Japón, Reino Unido y Alemania. Los cinco primeros proveedores de sus importaciones en los últimos años son China, Japón, Estados Unidos, Corea y Singapur.

de casi 30 mil millones de dólares con la Unión Europea. La situación se invierte en el intercambio regional, ya que los resultados deficitarios se amplían significativamente cuando se agregan los correspondientes a China y Hong Kong.

En las actividades de servicios, para Hong Kong es importante la presencia de oficinas regionales y direcciones corporativas de empresas en su territorio, con cifras que señalan crecientemente la instalación y operación de oficinas controladoras y directivas. Estas oficinas son parte de las actividades a las cuales la especialización

Cuadro 5
China: balance comercial, 1997-2003
(miles de millones de USD)

Balance	*China más Hong Kong*			*China*		
	1997	*2002*	*2003*	*1997*	*2002*	*2003*
Estados Unidos	41	74	88	16	43	55
Unión Europea	9	18	29	5	10	18
Japón	14	-18	-30	3	-5	-14
Corea	-12	-19	-30	-6	-13	-21
Taiwán	-24	-42	-51	-13	-31	-37
Hong Kong				37	48	61
ASEAN	-10	-18	-30	0	-8	-15
Otros	6	-7	-11	-1	-13	-22
Total	-4	-12	-35	40	30	25

Fuente: tomado de: FMI. *China: international trade and WTO accession*.

en la prestación de servicios desde Hong Kong, le permiten imaginar en el futuro un afianzamiento de su papel como centro regional de servicios.

Adicionalmente, el traslado de personas y capitales a otros países ha significado el desarrollo de redes de negocios y de un cuerpo de profesionales administrativos y ejecutivos que forman parte de corporaciones globales con sede en el territorio, en donde algunas empresas han sido identificadas con ciertas formas de relaciones opacas en los negocios.[6] Junto a estas corporaciones, las pequeñas y medianas empresas representan 70% de la actividad productiva, lo que significa una fuerte preocupación por mantener bajos los costos del trabajo y un escaso interés por gastar en tecnología. Cabe aclarar que esta situación se comparte con las empresas del continente, ocasionando que dicha estructura sea considerada como freno a la mejora tecnológica de la producción.

Uno de los mecanismos en la producción manufacturera de Hong Kong

[6] Por relaciones opacas se entienden decisiones de negocios con tintes de corrupción, influencia de intereses personales o políticos (conjunto que en China se denomina *guanxi)* y que han sido sancionadas como formas de competencia desleal y corrupción.

que ha funcionado con alta rentabilidad se relaciona con la popularización de las tendencias mundiales de moda en vestidos, ropa y calzado, mediante acuerdos de negocios con diseñadores de moda principalmente europeos, administración y gestión con base en Hong Kong y producción directa en el continente.

Las actividades inmobiliarias, altamente rentables en el pasado, han enfrentado una disminución de precios en las propiedades que hicieron crisis en 1998 y que son responsables, en una importante proporción, de la deflación desde 1999.

Hong Kong como centro financiero regional compite con Singapur, Sydney y con Taiwán. Hong Kong adquiere un papel especial respecto a los flujos de inversión extranjera, por ejemplo, en el año 2002 recibió 63 mil millones de dólares y recicló 60 mil millones, superando en esta entrada de capital a la propia China, que el mismo año captó 53 mil millones de dólares de inversión extranjera directa.

La débil recuperación económica iniciada en el 2002 se acompañó de problemas en indicadores agregados como el déficit público, deflación, un leve crecimiento comparado con las tasas anteriores y desempleo. El consejo monetario al administrar este régimen de tipo de cambio fijo ha permitido evitar cambios abruptos, pero no elimina presiones a las reservas internacionales y además restringe los instrumentos de políticas monetarias y fiscales de que dispone el gobierno de Hong Kong.

Por lo que respecta a recursos humanos calificados, se ha consolidado un flujo de migración de población altamente capacitada, lo que significa pérdida de recursos humanos especializados ya formados, y que es interpretada como pérdida de confianza en el futuro económico de Hong Kong.

Como parte de la estructura legal de liberalización comercial, en junio del 2003 China firmó un Acuerdo de Cooperación Económica Cercana (CEPA) con Hong Kong que entró en vigencia en enero del 2004.[7] En este acuerdo se establecen compromisos de disminución de tarifas, aumento de la liberalización comercial y facilitación de servicios, en acuerdo a los principios de la OMC.

Se estima que el 2004 puede ser un año de recuperación económica para superar los efectos del nuevo brote de gripe aviaria que surgido en 2003 ha continuado en el año siguiente. Reponerse de la crisis asiática de 1998 e integrarse casi al mismo tiempo bajo los acuerdos de transición, no ha sido fácil para Hong Kong. Además, los brotes de epidemia del SARS[8] en 2001 y 2003, han significado riesgos no solo epidemiológicos, sino de las actividades económicas. Un importante efec-

[7] Un acuerdo similar fue firmado con Macao en las mismas condiciones, con el cual los servicios profesionales recibieron especiales ventajas.

to de estas epidemias fue la disminución del turismo continental, a pesar de estar beneficiado desde 2003 con un acuerdo de viajes individuales como parte de un Esquema de Visitas Individuales para turismo del continente.

La vulnerabilidad externa de Hong Kong y la creciente integración con China han significado importantes cambios en la economía, sin mencionar las discusiones sobre las formas políticas y de representación social que deberían aceptarse para Hong Kong.

3. Hacia una economía post industrial

Las características de Hong Kong han hecho posible sostener como objetivo mantenerse en una situación de centro regional financiero y de servicios. En este tipo de desarrollo el gobierno ha cambiado su tradicional visión de no intervenir en lo económico, y decidió avanzar en la implementación de una estrategia que permita desarrollar a fututro una economía basada en la innovación y el conocimiento.

Desde 1998 estos comentarios aparecen en discursos y planes de gobierno, aunque algunos especialistas discuten la reiteración del contenido, cuestionando la consistencia de los planteamientos. La estrategia incluye actividades como la operación de parques industriales con servicios especializados para empresas de alta tecnología, ciber puertos,[9] centros de medicina tradicional china o parques temáticos. En general se sostiene que la inversión pública en infraestructura, respaldo financiero a la investigación y desarrollo e inversión en recursos humanos son las claves para esta nueva transformación económica.

El soporte para justificar la intervención estatal del gobierno de Hong Kong en la creación de esta economía del conocimiento e innovación, es el concepto de fallos del mercado, que considera la necesidad de compensar las diferencias entre rendimientos privados y sociales en investigación y desarrollo de tecnología. Para el gobierno esta categoría es importante, así estarían en condiciones de justificar una estrategia descrita como de máximo soporte con mínima intervención, intentando concentrarse en el desarrollo de tecnología y conocimientos en servicios basados en tecnología de información y popularización del uso de *internet*.

Entre los grandes obstáculos a la operación de dichos proyectos está la importancia de pequeñas y medianas empresas en la estructura productiva de Hong Kong, lo cual ofrece como activo disponer de flexibilidad en la producción, pero caracterizada como industria productora de bienes de consumo y bajo contenido

[8] Síndrome Agudo de Insuficiencia Respiratoria.

[9] Se refiere a puertos cuya operación se realiza con alta tecnología y sistemas de control automatizados.

tecnológico, difícilmente las empresas invertirán en investigación y desarrollo para transformar sus condiciones de producción o adaptarse al mercado.

Otra dificultad para ser una economía basada en la innovación y el conocimiento, es la creciente apertura china de su territorio y la aplicación de reglas multilaterales de comercio, lo cual significará una mayor atracción para el establecimiento de empresas en el continente.

La condición de economía reexportadora es crucial para Hong Kong, de aquí que se haya planteado como alternativa mantener la importancia de la actividad portuaria y de almacenaje, además de diversificarse hacia industrias de mayor valor agregado, en lugar de transformar la producción en una de alta tecnología o intensiva en capital. Esta opción significa también transformaciones de orden tecnológico con el requisito de inversión pública en investigación y desarrollo.

La importancia de China en el comercio regional y mundial, impacta sensiblemente el papel y las alternativas de Hong Kong.[10] La propia producción manufacturera en China ha transformado la categoría de las exportaciones, pasando de exportar zapatos, ropa, juguetes, textiles, ligeros aparatos eléctricos y electrónicos y equipo de maquinaria y transporte, hacia electrónicos y equipos más sofisticados como máquinas automáticas de procesamiento de datos, telecomunicaciones, maquinaria eléctrica, muebles, e insumos industriales. Adicionalmente, hay que considerar que el aumento del ingreso de ciertos grupos de población en China significa la expansión potencial de la demanda en el mercado doméstico por bienes y servicios de nuevos tipos de consumo y mayor sofisticación.

El balance del impacto para Hong Kong en la evolución económica china es incierto, pero el territorio enfrentará una disminución en su importancia estratégica para China, considerando que de la estabilidad del territorio depende mucho de la estabilidad de China, el enfrentamiento de intereses en el orden político podría impactar notablemente la confianza en el futuro de Hong Kong. China busca construir nuevos puertos y tipo de operaciones para su comercio exterior, lo que significa distanciarse de las actividades realizadas a través de Hong Kong.

Hay que considerar adicionalmente que en los acuerdos de China con la OMC, el sector servicios recibió ventajas significativas, lo que representa mercados potenciales para compañías ya establecidas en Hong Kong o que sean capaces de aportar nuevas formas de asociación y operación en la prestación de servicios al continente. Si bien algunas empresas de servicios de países desarrollados podrían tener mejores condiciones para atender los nuevos mercados en China, la conexión

[10] El FMI estima para 2003 en cerca de 6% su participación en el comercio mundial, de 19% en el comercio de Japón, de 11% en el de Estados Unidos y de 7% en el de la Unión Europea.

con un socio de ese país seguirá siendo importante en los próximos años, a pesar de los calificativos de poca transparencia de negocios.

Por último, entre las futuras dificultades que enfrentará Hong Kong podría considerarse el final en 2005 del llamado Acuerdo Multifibras, que garantiza cuotas de exportación para el acceso al mercado de Estados Unidos, estimando que en principio los perdedores serían otros países de la región asiática frente a China, daño que podría compensarse en parte con un aumento del comercio intra–firma de corporaciones que vendan en el mercado doméstico chino.

4. Discusiones sobre los acuerdos políticos de transición

Los documentos básicos de Hong Kong, en el orden político, establecieron una representación indirecta para la elección del jefe de gobierno local, que ha sido uno de los temas que genera enfrentamientos entre los grupos políticos y con el gobierno central. En 1997, con el apoyo del gobierno central de China fue elegido un empresario naviero que logró poco apoyo local, y luego de un primer periodo de cinco años se dio una reelección que generó franca oposición, burlas y protestas.

Las leyes incluyen la administración independiente en gobierno, legislación y justicia, así como reservan defensa y relaciones exteriores para China. Considerando que Hong Kong participa en varios organismos internacionales, ocasionalmente hay cruces entre niveles de representación a las que los chinos son susceptibles.

En el año 2001 se aprobó una ley que explicita que la Asamblea Popular Nacional de China tiene facultades para deponer al jefe de gobierno local, así como establecer las bases de la elección de 2007. Por supuesto que la ley fue intensamente cuestionada y se registró una especie de seguro legal por parte del gobierno central, frente a distanciamientos graves con el gobierno de Hong Kong.

Lo que se considera representación de los intereses del gobierno central en el jefe de gobierno local y el control de la legislatura, es interpretado como signo de una mínima vocación para celebrar elecciones generales directas, que se estableció como una modalidad imprecisa en los acuerdos básicos de transición. La discusión se concentra en que las formas democráticas occidentales de gobierno nunca fueron practicadas en Hong Kong bajo la administración colonial, así que las presiones por apegarse a estas formas no forman parte de la experiencia ni del interés de la población en general, sino de algunos grupos ligados a compromisos calificados de distintos a los de China. Además se argumenta que para este país el interés de la colectividad es primero que el de los individuos.

El Comité Permanente del Congreso Nacional Popular es la entidad po-

lítica responsable de interpretar la Ley Básica de Hong Kong y ha sido la instancia contra la que se propone interpretar de distintas formas el principio de "un país, dos sistemas". En el 2004 el comité ha entrado en acalorado debate al afirmar que le competen las decisiones sobre la selección del Jefe ejecutivo y del Consejo legislativo, así como de lo que se identifica como desarrollo constitucional en el territorio de Hong Kong. Estas precisiones se interpretan como respuesta a acciones de los llamados grupos democráticos de Hong Kong, que han buscado apoyo en Estados Unidos y Canadá para sus propuestas de modificaciones legislativas que aseguren voto universal y directo en todos los niveles de gobierno en 2007, lo que no está previsto y es al menos impreciso en los acuerdos legales de devolución del territorio.

La importancia de la estabilidad económica de Hong Kong para China incurre en contradicción con la disposición del gobierno central por permitir formas de representación democrática que sean diversas a las del resto del territorio. Adicionalmente, la experiencia de Hong Kong es básica para otros territorios con delicadas situaciones políticas como Taiwán, Tibet y Xinjiang.[11]

El principio de "un país, dos sistemas" es criticado e incluso ha llegado a sostenerse que dicho principio debe ser modificado, aunque sin extenderlo hacia el apoyo a la independencia de Taiwán. Estos llamados son hechos con el soporte de algunos representantes del ala conservadora de Estados Unidos, los cuales argumentan que Taiwán en los hechos es independiente y deberían establecerse relaciones diplomáticas plenas.[12]

La visita a Estados Unidos del abogado Martín Lee a principios del año 2004, ha sido motivo de declaraciones estruendosas a ese respecto. La visita formó parte de las reuniones del Senado de Estados Unidos en la integración de su informe sobre Hong Kong, al que quedó adherido bajo el acuerdo firmado en 1992.[13]

El debate sobre el llamado desarrollo democrático en Hong Kong continuará pero la importancia que la vigencia del principio de "un país, dos sistemas" significa para China en términos de su integridad territorial, y la búsqueda por lograr transiciones pacíficas, impedirá que sea considerado una interpretación de mayor

[11] Entre los temas relevantes denunciados respecto a derechos humanos en China, se encuentra la detención de activistas que se preparaban para conmemorar la masacre en Tiananmen y la ejecución en 2003 de cerca de 750 personas por crímenes violentos, corrupción y algunos casos de evasión fiscal. Difícilmente será China cuestionada en la ONU al compartir este tipo de penas con Estados Unidos, que también las aplica y que en abril del 2004 rechazó el dictamen de una Comisión de La Haya que cuestionaba la legalidad de ejecutar a presos de origen mexicano.

[12] Declaraciones que se han intensificado frente a los resultados de la reelección presidencial en marzo del 2004 en Taiwán, que significan la continuidad en el gobierno del partido que sostiene su interés en perfilarse como entidad separada de China, y cuyo respaldo básico es la política diplomática y militar de contención de Estados Unidos.

[13] *The Standard*, 5 marzo 2004.

independencia.

Frente a la relativa normalización de las relaciones de Estados Unidos con China, particularmente después de su ingreso a la OMC y por el apoyo recibido por la invasión a Afganistán, parecería haber menos críticas políticas respecto al trato a Hong Kong, lo que significaría una ventaja lograda por China al respaldar las acciones estadounidenses.

Algunas otras señales de independencia del gobierno de Hong Kong, son permitir la realización de protestas conmemorativas de la matanza de Tiananmen y la aceptación de que niños nacidos en territorio de Hong Kong pero con padres residentes en el continente, puedan ser considerados ciudadanos, cuando hace algunos años por presiones del gobierno central se revirtió una medida similar. De cualquier manera, el asunto de la migración desde el continente como signo de independencia es importante, pero cuidadosamente tratado considerando que es una forma de obtener derechos por migraciones que no desean ser fomentadas. En todo caso, la discusión respecto al número de trabajadores migrantes legales es un debate que continúa con la oposición de los sindicatos y la solicitud de incrementar el número de éstos, considerado por parte de los empresarios.

Conclusiones

La importancia del futuro económico de Hong Kong está asociada directamente a las posibilidades de éxito de la economía de China y su participación en la economía mundial. El esquema del futuro desarrollo del territorio de Hong Kong en materia económica dependerá en buena parte de las decisiones gubernamentales locales para fortalecer la investigación y el desarrollo aplicados a negocios de servicios, y a las oportunidades de fortalecer una selecta producción manufacturera de alta tecnología, así como de la recomposición de la dirección de las inversiones directas en el continentes y en otros países del área.

Este comportamiento es el que da paso a las discusiones sobre las alternativas del futuro económico de Hong Kong como un centro regional de servicios, o fomentar una reconstitución de producción de manufacturas de alta tecnología. Estas dos son las alternativas centrales de evolución futura que se proponen para Hong Kong.

El balance de las posibilidades de ambas alternativas resultará en una combinación que considere la primera opción como una evolución natural, que además exige una limitada intervención gubernamental con inversión en investigación, desarrollo e infraestructura. Además, la formación de una manufactura de alta tecnología podría ser significativa para sólo una pequeña parte de la industria, la que de por sí tiene una limitada contribución al valor de la producción en Hong

Kong, y que en todo caso estaría relacionada con inversiones privadas y una alta exigencia en inversión y desarrollo con apoyo público.

El gobierno de Hong Kong enfrenta severas restricciones fiscales para el gasto en inversión y desarrollo. La alternativa de hacerlo con el apoyo del gobierno central chino, no parece viable dado que éste preferiría hacerlo en el propio continente. Así, el futuro de Hong Kong se asocia a fortalecer su posición regional y encontrar nuevas áreas de negocios que posiblemente estarán relacionadas con la evolución del mercado de consumo en el continente.

Al mismo tiempo que la estabilidad del territorio es relevante para China, en tanto su importancia como puerto de comercio exterior, la apertura de otros puertos, la creación de infraestructura de transporte y la liberalización bajo acuerdos multilaterales afectarán el papel que representa para China. Lo cierto es que a pesar de la previsible disminución de actividades a través de Hong Kong, los negocios y las relaciones de negocios a través del territorio seguirán siendo importantes, por lo menos los próximos diez años.

En materia política el futuro de Hong Kong es más incierto, dadas las grandes áreas de debate y contraste entre las propuestas de algunos grupos políticos del territorio, frente a las preferencias del gobierno central en Beijing.

Referencias bibliográficas

Asian Development Bank. (2004). *Key indicators of developing asian and pacific countries* (www.adb.org).

Chen Edward, Ng Raymond (2001). "Economic restructuring of Hong Kong on the basis of innovation and technology" en Seiichi Masuyama *et al.*, *Industrial restructuring in East Asia*, Singapur: Nomura Research Institute, ISAS.

Cohen, Warren y Li Zhao (eds.) (1997). *Hong Kong under Chinese rule*, Singapur: Cambridge University Press.

Estudios de Asia Pacífico (2003). El Colegio de México, octubre–diciembre.

Asia Pacífico 2003 (2004). El Colegio de México, Programa de Estudios APEC, México.

Gobierno de la República Popular China y Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong (2003). *Mainland/Hong Kong. Closer Economic Partnership Arrangement (CEPA).*

González García, Juan. (2001). "La política comercial de la República Popular China y su aceptación–regreso a la OMC" en *Estudios del Pacífico*, núm. 4, El Colegio de México.

Hong Kong SAR (2004). Trade and industry department (www.tid.gov.hk).

Hook, Brian y Santos Neves, Miguel (2002). "The role of Hong Kong and Macau in China´s relations with Europe" en Edmonds Richard Louis, *China and Europe since 1978: a european perspective, The China Quarterly Special Issues,* new series, núm. 2, London: Cambridge University Press.

Oficina de Gobierno de la Región Administrativa Especial de Hong Kong en Beijing (2004). (www.info.gov.hk).

People's Daily on line, sitio web, varias fechas.

Prasad, Eswar *et al*. (2004). *Hong Kong SAR: meeting the challenges of integration with the mainland,* IMF, Ocasional Papers 226.

Rumbaugh Thomas, Blancher Nicholas (2004). *China: international trade and WTO accession,* IMF Working Papers, 04/36.

The Standard (www.thestandard.com.hk).

The Straits times (www.straittimes.tw).