

China en África

(Recibido: agosto/08–aprobado: enero/09)

*Gabriela Correa López**

Resumen

Entre los movimientos estratégicos de China, en su despliegue por el mundo y a la búsqueda de recursos naturales y mercados para sostener su expansión económica, se halla su renovada presencia en la mayor parte de los países de África. Petróleo, minerales, textiles y zapatos son las principales categorías del comercio bilateral, pero, de igual manera, la inversión extranjera directa (IED), los créditos preferentes, el alivio de deuda externa, la ayuda económica, la venta de armamento y el respaldo político en foros internacionales, son también componentes de la presencia china en el continente africano. En este trabajo se discuten los principales contenidos de tal presencia durante los últimos años, las reacciones que genera en algunos países desarrollados y foros internacionales, así como las tensiones impuestas a los países del continente africano.

Palabras clave: China, África, comercio internacional, inversión extranjera directa.

Clasificación JEL: F00, 01.

* Profesora-Investigadora del Departamento de Economía de la UAM-Iztapalapa (gcl@xanum.uam.mx).

Introducción

El objetivo de este trabajo es discutir la presencia de China en África como una particular forma de despliegue de ese país en un continente que cuenta con recursos naturales y energéticos y es al mismo tiempo un mercado para las exportaciones chinas. Esta renovada presencia ha logrado evadir las confrontaciones con países industrializados que, en tanto no ven afectadas sus propias fuentes de aprovisionamiento, han aceptado los nuevos acuerdos de comercio e inversión que ha establecido China en África.

En la primera parte del trabajo se analizan las líneas de política internacional de la nación asiática hacia África y se discuten las principales características de las actividades económicas y políticas en el continente africano, destacando las ganancias que esos países obtienen de los acuerdos bilaterales que cubren una variada gama de componentes: comercio, IED, infraestructura, créditos preferentes, alivio de deuda externa, ayuda económica, venta de armamento y respaldo político en foros internacionales.

En la tercera parte se comentan algunas de las reacciones de ciertos países industrializados frente a dicha presencia, lo mismo que comentarios críticos hacia China en organismos y foros internacionales, particularmente por la venta de armamento y respaldo político a regímenes autoritarios y corruptos. Estos argumentos son centrales pues cuestionan el anhelo de China por ser considerado un país responsable en política internacional y que contribuye a la coexistencia pacífica entre los países del mundo.

En la cuarta sección se discuten las ganancias y pérdidas que desde los intereses de los países del continente africano tiene la presencia china. Es necesario considerar los amplios requerimientos de abastecimiento de recursos naturales y energéticos que la expansión económica de esta nación exige, por lo cual el abastecimiento externo de dichos recursos es clave; así, los acuerdos en ese sentido a mediano y largo plazo con países del continente africano son esenciales para China.

Por último es preciso señalar que la presencia contemporánea de China en África tiene cerca de sesenta años de experiencia, desde los proyectos de independencia y descolonización de África, posteriores a la Segunda Guerra Mundial. De tal forma que esta participación en los países africanos puede ser interpretada como una renovación que contiene novedosas y variadas formas de cooperación económica y política.

1. La perspectiva política de China en su despliegue por África

El único requisito que esta nación pide a los países africanos para ser beneficiarios de sus políticas de negocios, ayuda económica y soporte internacional es la declaración de apoyo a la política de “una sola China”.¹ Esto expresa la importancia que ese régimen mantiene sobre cuestiones de integridad territorial respecto a sus propios conflictos con Taiwán, Tíbet y Xinjiang, así que prefiere considerar “asuntos domésticos” los problemas relacionados con el control territorial o los enfrentamientos étnicos en países africanos. La política de “una sola China” es una clave de las acciones de China en materia internacional, lo que configura una estrategia de reconocimiento internacional que está siempre presente en la política exterior y de seguridad nacional del país.²

El gobierno chino argumenta que su despliegue por África es distinta a la de otros países de Occidente debido a que se reconoce como un país en desarrollo y promueve beneficios mutuos. Los oficiales de gobierno insisten en que comparten intereses por la promoción económica de los países africanos, la construcción de nuevos mecanismos de representación en organizaciones internacionales, así como abogar por un sistema de comercio multilateral no proteccionista.³ De esta forma, la visión de China sobre sus intereses en África incluye obtener abastecimiento de recursos, mercados para sus productos, el reconocimiento a su condición de “una sola China” y la posibilidad de convertirse en líder de un grupo de países subdesarrollados, conjunto que expresa su perspectiva geopolítica en el continente africano.

China se promueve como “amigo en todos los tonos” (*all weather friends*) para esos países, lo que ha dado cabida a variados acuerdos de ayuda económica y respaldo institucional, pero el término se ha usado con complacencia por gobernantes autócratas africanos, puesto que aportar infraestructura incluye construir edificios para el gobierno y no palacios presidenciales para los gobernantes,⁴ lo mismo que respetar soberanía no debería traducirse en tolerar propuestas de extensiones de mandatos presidenciales.⁵

¹ Al mes de agosto de 2008 eran 49 países del continente africano los que se habían adherido a dicha declaración. Burkina Faso, Gambia, Santo Tomé y Príncipe, Senegal y Suazilandia reconocen a Taiwán.

² Esta política explica por ejemplo la dureza de la respuesta del gobierno a las protestas en Tíbet en abril de 2008, la represión en Xinjiang ante posibilidades de protestas y el despliegue de seguridad en los Juegos Olímpicos de agosto de 2008.

³ Discurso de Wen Jiabao en el encuentro con representantes de Gran Bretaña en Beijing, en abril 2008.

⁴ China concedió créditos para la construcción de un nuevo palacio presidencial en Sudán.

⁵ El gobierno de Nigeria aprovechó la visita de Hu Jintao en 2006 para intentar extender el mandato presidencial.

El discurso oficial es insistente: “La asistencia de China a África ha sido puramente desinteresada, sólo animada por ayudar a acelerar su independencia”,⁶ los encuentros de alto nivel son frecuentes y acelerada la implementación de los compromisos adoptados en documentos oficiales.

China ha estado presente en África desde la década de los años 1950, con un componente de ayuda y donaciones solidarias a las luchas por la descolonización, independencia y en contra del imperialismo. El cambio fundamental después de 1996 es la transición de donaciones y ayuda económica a acuerdos de negocios e IED.⁷

La ampliación de las relaciones puede fecharse al año 1996, cuando se establecieron las Políticas para África, aunque el año 2000 marcó el acento de la expansión en las relaciones de negocios, con la organización de los encuentros *Forum China Africa on Cooperation* (FOCAC).⁸

Las Políticas para África están organizadas en cinco puntos: “amistad confiable, igualdad en soberanía, no intervención en asuntos domésticos, desarrollo mutuamente benéfico y cooperación internacional”. A su vez se trasladan a cinco “principios de coexistencia pacífica”, que se expresan en: 1) respaldar los esfuerzos de África para reforzar la unidad y cooperación, y lograr que los países resuelvan sus disputas sin interferencia externa; 2) reforzar las relaciones de cooperación de largo plazo; 3) promover asistencia gubernamental; 4) llamar a la comunidad internacional para implementar medidas para lograr la paz y el desarrollo de África;⁹ y 5) respaldar que África sea un miembro de igualdad en la comunidad internacional.

En el encuentro FOCAC de 2006, que fue declarado Año de África en Beijing, el gobierno chino describió como de “cooperación total y desarrollo común” (*all round cooperation and common development*) el estilo de las relaciones bilaterales, se estableció un Fondo para el Desarrollo con recursos por 5 mil millones de dólares. A esa reunión asistieron 40 jefes de Estado africanos con sus respectivas delegaciones de alto nivel y se establecieron metas para la expansión del comercio e inversión, bajo el principio de “complementariedades” entre China y África.

⁶ Presidente Hu Jintao, febrero 2008.

⁷ La ayuda económica que China proporcionó a África disminuyó, respecto al total de recursos destinados, de 21% a 4% entre 1990 y 2005.

⁸ El primer Foro se realizó en el año 2000 en Beijing, el segundo en 2003 realizado en Addis Abeba, el tercero en el año 2006 en Beijing. En 2005 se organizó un encuentro especial en Yakarta, para conmemorar el aniversario de la Declaración a favor del desarrollo de la paz y la cooperación mundial que se efectuó en la Conferencia Afroasiática celebrada en Bandung, Indonesia en 1955.

⁹ Para 2005 durante la reunión del G8 en Escocia se obtuvo un compromiso para dotar a África de ayuda económica, pero se denunció su incumplimiento en la reunión de 2008 en Japón.

Este principio, reconoce que los dos primeros destinos de las exportaciones de África son los EUA y la Unión Europea, en tanto el comercio con China “complementa” las necesidades mutuas: recursos naturales y productos manufacturados.

La característica central de los intereses económicos de China en África es que se mantiene una política de abastecimiento de recursos naturales y búsqueda de mercados, junto con financiamiento preferente, beneficios a sus empresas y una poderosa diplomacia hacia la región. Sustenta coincidencias con sus principales socios: Egipto, respecto a considerarse herederos de culturas fundacionales para la humanidad; Kenia, en su interés por ampliar el acceso económico a la región; y Sudáfrica, en la reconstrucción económica de sociedades con tensiones étnicas y políticas.¹⁰

El país asiático ofrece a los gobiernos africanos respaldo contra cualquier tipo de intervención o comentario en foros internacionales, en lo que son calificados como asuntos domésticos, así sean actos de represión, pillaje o ataque a un país vecino.¹¹ En la práctica ese respaldo va desde ejercer su veto en el Consejo de Seguridad de la ONU respecto a la aplicación de sanciones, hasta la inacción para convencer a los contendientes por aplicar soluciones pacíficas y respetar acuerdos establecidos.

2. China en África

El principal beneficio para los países africanos en relación a la estancia china, reside en que los negocios y ayuda poseen solamente la condición política de reconocer “una sola China”, lo cual les permite lograr un mayor margen de maniobra para seguir sus propios intereses de gobierno, aplicar sus políticas y sostenerse como regímenes en el gobierno. Las condiciones crediticias de los proyectos financiados, aseguran negocios para las compañías chinas que los desarrollarán y al continente africano infraestructura que no obtendrían de otra forma.

La diversidad, propia de los países africanos, así como la disponibilidad de recursos naturales, circunstancias económicas y políticas, tanto en materia doméstica como internacional, hacen que el análisis de esta presencia sea complejo. Una primer distinción es la referencia geográfica, la cual distingue entre los países

¹⁰ Con cada uno de estos tres países opera un Convenio Bilateral de Cooperación Económica y Comercial de amplia cobertura temática (véase: www.mofcom.gov.cn).

¹¹ Es el caso de los conflictos entre Sudán y Chad, así como los ataques de piratas desde Somalia a buques petroleros, que aunque oficialmente se mantienen vigentes cuatro guías en la política china para participar en operaciones de paz internacionales (respetar la soberanía del Estado, contar con autorización de la ONU, existir una invitación del Estado afectado y usarse solamente si todas las otras opciones han probado ser poco efectivas), se ignoran en variadas ocasiones.

del Norte y los de la región Subsahariana, distinción que además es consistente con las características económicas de las dos zonas.

A partir de tal distinción puede considerarse como referencia la clasificación que utiliza el Fondo Monetario Internacional (FMI), la cual permite combinar tipo de recursos disponibles con localización al distinguir cuatro grupos: países con recursos petroleros, otros con recursos no petroleros, países costeros y no intensivos en recursos y aquellos rodeados de tierra y no intensivos en recursos.¹²

Pueden localizarse empresas chinas en casi cada país de África, tanto en los del Norte con economías florecientes como en los del África Subsahariana, países con recursos naturales o sin ellos e incluso asociados sólo por ser vecinos de países en los que China posee intereses.¹³

El tipo de empresas chinas incluye corporaciones de propiedad estatal, inversiones conjuntas en empresas y establecimientos privados que, en la mayor parte de los casos, disponen de ligas y afinidades establecidas a lo largo de 60 años de relaciones oficiales, estudiantes becados, programas de ayuda a la salud y migración de población china.

Uno de los más graves problemas que enfrenta la economía china es el abastecimiento energético, actividad que se ha visto aliviada por el comercio con algunos países de África. La presencia renovada y extendida en África, ha asegurado el abastecimiento de recursos naturales hacia China, así como la ampliación de mercados para la IED y la construcción de redes de negocios y migrantes chinos en el exterior.

Los acuerdos con los gobiernos cubren variadas categorías económicas, sociales y políticas, que van desde pactos de intercambio cultural y reciente establecimiento de relaciones diplomáticas, hasta enormes créditos preferentes y respaldo internacional ante posibles sanciones (véase Anexo 1).

El caso de Angola, por ejemplo, es ilustrativo de la decisión china por asegurar su abastecimiento petrolero a partir del establecimiento de relaciones diplomáticas en fecha posterior al debilitamiento de la relación diplomática entre Angola y la URSS. Las relaciones con Sudán se caracterizan también por el abastecimiento

¹² El primer grupo lo componen: Argelia, Egipto, Libia, Mauritania, Angola, Camerún, Chad, República del Congo, Guinea Ecuatorial, Gabón, Nigeria, Sudán. El segundo: Botsuana, Costa de Marfil, Djibouti, Eritrea, Guinea, Liberia, Namibia, San Tomé y Príncipe, Sierra Leona, Zambia. El tercero: Marruecos, Túnez, Benin, Cabo Verde, Islas Comores, Gambia, Ghana, Guinea-Bissau, Kenia, Madagascar, Mauricio, Mozambique, Senegal, Islas Seychelles, Somalia, Sudáfrica, Tanzania, Togo. Finalmente el cuarto grupo está conformado por: Burkina Faso, Burundi, República Centroafricana, República Democrática del Congo, Etiopía, Lesotho, Malawi, Malí, Níger, Ruanda, Suazilandia, Zimbabue.

¹³ Es el caso por ejemplo de Ruanda y Burundi que colindan con la República Democrática del Congo, cuyos intereses comerciales con China fueron establecidos desde 1960.

petrolero y el respaldo a ese gobierno frente a su vecino Chad, lo que incluye una explícita dilación para acordar misiones pacificadoras de la ONU que dispongan de aprovisionamientos suficientes para atender los conflictos relacionados con el territorio de Darfur, en el que ambos países están involucrados. Zimbabwe también es un país africano protegido por China, que otorga además de concesiones económicas respaldo en foros internacionales, con lo cual dicho gobierno evita sanciones económicas.¹⁴ Otros países con importantes relaciones de comercio e inversión con China son Sudáfrica, Somalia y Nigeria.

Las relaciones militares y de abastecimiento de pertrechos son origen de una relación intensa con algunos gobiernos, como Zimbabwe, que tienen vetada la compra de armas por EUA, Francia y Reino Unido e incluso países bajo sanciones internacionales como Angola, Sudán y Somalia. No es casualidad que estos se encuentren entre los más importantes países asociados a China; en esa nación reciben recursos que les son negados por el resto de países.

Para dimensionar esta presencia, en términos de los flujos internacionales de capital y comercio, respecto a los países del continente africano, es necesario considerar que si bien la inversión y el comercio son relativamente bajos, la dinámica de su expansión en los últimos años es notable.

Los datos señalan que el continente africano se mantiene con escasa preferencia como destino de la IED, tanto en el total como respecto a la destinada a países en desarrollo.¹⁵ En 2006 del total de IED dirigida a esas naciones, las economías de África recibieron 9, América Latina y el Caribe 22, y 69% Asia y Oceanía. Si se considera el total mundial de IED, África captó 2.7%, con 36 mil millones de dólares, cifra que fue el doble del año 2004. En estos datos hay que considerar que las entradas de IED en 2006 se registraron en 33 países, pero se concentraron en Egipto, Sudáfrica y Nigeria.¹⁶

Respecto a la actividad económica, el continente africano ha encontrado demanda china por petróleo y otros recursos naturales, lo que ha significado la expansión del PIB de los países en África (particularmente su región Subsahariana),

¹⁴ En forma similar EUA tolera los excesos, en tanto mantenga su abastecimiento petrolero, ejemplo de ello es el gobierno de Obiang en Guinea Ecuatorial, con 30 años de dictadura y cuyas elecciones en 2006 han sido calificadas como fraudulentas por organismos internacionales. Un caso similar es el de Omar Bongo en Gabón que ha sido presidente desde 1967 y fue calificado como “buen amigo” por la Secretaría de Estado en 2006. Estados Unidos también se ha negado a reconocer a la Corte Criminal Internacional como un foro para encauzar delitos de ciertos gobernantes contra la población y sus derechos humanos y civiles.

¹⁵ Un importante problema es la confianza y oportunidad en las estadísticas que producen los países africanos, por lo cual los datos agregados estimados por organismos internacionales resultan más confiables aunque poco actuales.

¹⁶ OECD (2007).

con un crecimiento en los últimos diez años cercano a 6% con una inflación similar. Si bien este crecimiento es de mayor intensidad en países que disponen de petróleo, llegando a 7%, el resto de África ha mantenido una dinámica cercana a 5%.¹⁷

Las cifras de comercio que se presentan en el Cuadro 1, muestran que África ha tenido un crecimiento de comercio exterior superior al total mundial, lo que refleja la dinámica reciente de sus actividades, asociadas principalmente a petróleo y recursos naturales. Esta expansión es ligeramente menor a la del Este Medio, otra región petrolera, pero superior a la región asiática.

Cuadro 1
Comercio mundial de mercancías
Cambio anual, porcentaje

| <i>Región del mundo</i> | <i>2000 a 2006</i> | <i>2005</i> | <i>2006</i> |
|-------------------------|--------------------|-------------|-------------|
| <i>Exportaciones</i> | | | |
| Total mundial | 11 | 14 | 16 |
| América del Norte | 5 | 12 | 14 |
| América Latina | 14 | 25 | 21 |
| Europa | 11 | 9 | 13 |
| África | 16 | 30 | 21 |
| Este Medio | 16 | 35 | 19 |
| Asia | 12 | 14 | 18 |
| <i>Importaciones</i> | | | |
| Total mundial | 11 | 14 | 15 |
| América del Norte | 7 | 14 | 11 |
| América Latina | 10 | 23 | 22 |
| Europa | 11 | 10 | 14 |
| África | 14 | 22 | 14 |
| Este Medio | 15 | 20 | 15 |
| Asia | 12 | 17 | 16 |

Fuente: OMC (2007).

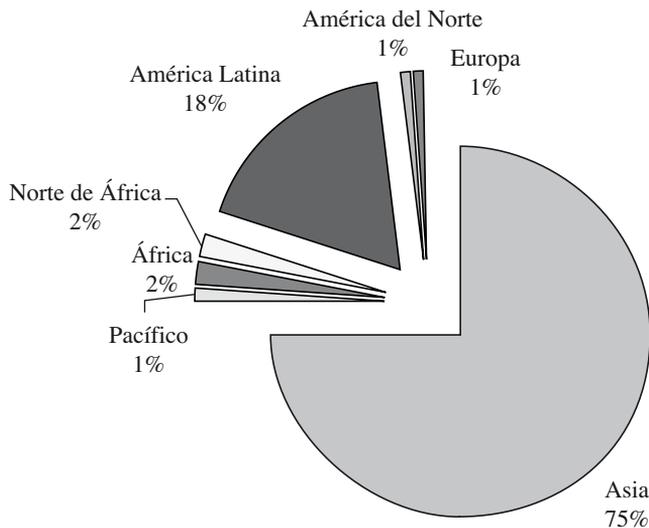
Para África la presencia china significa la aportación de recursos para construcción de infraestructura, cuya carencia es uno de los principales problemas de la mayor parte de los países del continente. Las inversiones en infraestructura son ejercidas sin compromisos de desempeño o transparencia en el uso de recursos, aunque evitan crear dificultades con acuerdos de negocios ya establecidos. El resultado es que China se ha convertido en pocos años en el tercer socio comercial de los países del continente africano, después de EUA y la Unión Europea.

¹⁷ FMI (2007).

La particularidad de la asociación con China es que omite cualquier comentario respecto a la conducción de los negocios o los gobiernos involucrados; a cambio obtiene abastecimiento para su economía, concesiones para sus corporaciones y empresas, así como mercados para sus productos.

La presencia en el continente africano ha aportado capital en forma de IED, que representó 4% del total de sus flujos de salida para 2006, manteniendo la integración con la región del Asia Pacífico como el principal destino con 76%, y América Latina el segundo con 18% (véase Gráfica 1).

Gráfica 1
IED acervos por región 2006



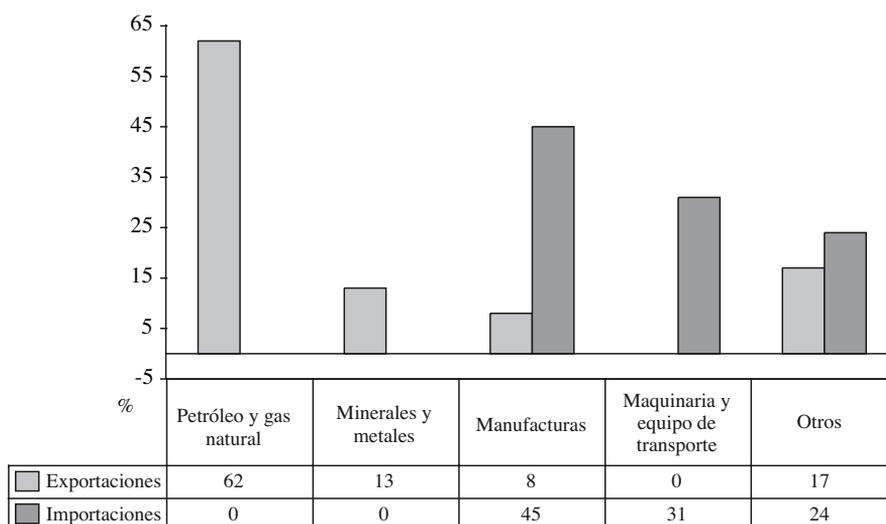
Fuente: Gobierno de la República Popular China. Boletín de Estadísticas de IED.

El patrón de comercio exterior de los países africanos es poco diversificado, lo que se aprecia al considerar que el principal producto exportado significa para 27 países más de 50% de su comercio. Del total de las exportaciones africanas en el año 2006, un 49% procedían del petróleo crudo, 4% de diamantes industriales y 3% de níquel y concentrados, en tanto la participación en el comercio mundial de estos productos fue de 18, 13 y 18% respectivamente (para mayor detalle véase Anexo 2).¹⁸

¹⁸ African Development Bank, OECD (2007).

Las estadísticas sobre el comercio bilateral entre China y los países del continente africano confirman, con datos de 2006, la importancia del petróleo que representó 62% de las exportaciones hacia China, en tanto las exportaciones de Minerales y metales significaron 13% del total. Considerando las importaciones que provienen de China en 2006, las Manufacturas representaron 45% así como Maquinaria y equipo de transporte 31% (véase Gráfica 2).

Gráfica 2
África
Comercio con China por tipo de producto. 2006



Fuente: ONU, COMTRADE.

El análisis desagregado para las primeras 10 categorías en el comercio bilateral confirma con detalles la misma situación: África exporta petróleo y recursos naturales a China. La única categoría de manufacturas que se registra entre las principales exportaciones son Rollos de hierro o acero desde Sudáfrica, que es una economía con mayor diversificación industrial que los otros países del continente (véase Cuadro 2).

Cuadro 2
África
Principales exportaciones hacia China
Clasificación SITC (promedio 2002 a 2004)

| <i>Participación en exportaciones de África a China %</i> | <i>Proporción en el valor de las exportaciones totales del país hacia China</i> | | | | |
|---|---|---------------------------------|--|-----------------------------|-----------------|
| | <i>%</i> | <i>%</i> | <i>%</i> | <i>%</i> | <i>%</i> |
| Petróleo crudo 62.2 | Angola 46.8 | Sudán 24.66 | República del Congo 13 | Guinea Ecuatorial 9.2 | Nigeria 3.07 |
| Troncos cortados y chapas 4.91 | Gabón 41.17 | República del Congo 17.8 | Guinea Ecuatorial. 16.3 | Camerún 8.17 | Liberia 7.21 |
| Mineral de hierro y concentrados 4.59 | Sudáfrica 94.03 | Mauritania 3.54 | Liberia 1.31 | Mozambique 1.12 | |
| Diamantes 3.33 | Sudáfrica 99.3 | | | | |
| Algodón 3.28 | Benin 21.54 | Burkina Faso 17.3 | Malí 15.14 | Costa de Marfil 13.7 | Camerún 8.14 |
| Minerales y concentrados de otros metales básicos no ferrosos 1.75 | Sudáfrica 30.95 | República del Congo 26.73 | República Democrática del Congo 26.52 | Ruanda 5.9 | Nigeria 4.10 |
| Tabaco 1.51 | Zimbabwe 99.56 | | | | |
| Rollos de hierro o acero 1.38 | Sudáfrica 100 | | | | |
| Platino 1.34 | Sudáfrica 100 | | | | |
| Manganeso y minerales concentrados 1.31 | Gabón 46.53 | Ghana 25.87 | Sudáfrica 25.61 | Costa de Marfil 1.99 | |

Fuente: Broadman (2007). Datos de ONU. COMTRADE SITC.

Entre las importaciones que provienen de China se registra la importancia de productos de manufactura ligera, equipo de transporte, arroz, textiles y aparatos telefónicos. Cabe hacer notar que los países importadores de productos chinos son los de mayor tamaño de mercado y, excepto en el caso de Sudáfrica, no están registrados entre los principales países que exportan productos a China. Esta característica es la que fundamenta el impacto negativo de la presencia china respecto a la penetración de mercados domésticos en países del continente africano, que tienen un cierto avance en la producción de manufacturas y disponen de mercados de consumo en expansión (véase Cuadro 3).

Cuadro 3
África
Principales exportaciones desde China
Clasificación SITC (promedio 2002 a 2004)

| <i>Participación en exportaciones desde China %</i> | <i>Proporción del país en el valor de las exportaciones totales desde China</i> | | | | |
|---|---|------------------|------------------|-------------------|--------------------|
| | % | % | % | % | % |
| Algodón, telas tejidas 8.45 | Benin 29.73 | Togo 10.67 | Gambia 8.21 | Sudáfrica 7.52 | Kenia 7.51 |
| Zapatos 5.34 | Sudáfrica 41.11 | Nigeria 13.47 | Ghana 6.95 | Benin 4.82 | Togo 3.55 |
| Motocicletas 4.1 | Nigeria 68.48 | Togo 9.71 | Malí 4.38 | Camerún 3.67 | Guinea 2.38 |
| Baterías y acumuladores 3.08 | Benin 27.88 | Nigeria 10.5 | Togo 7.76 | Ghana 7.12 | Kenia 6.97 |
| Telas, tejidas o de materiales sintéticos 2.46 | Sudáfrica 23.38 | Nigeria 22.71 | Togo 16.23 | Benin 7.53 | Etiopía 6.67 |
| Arroz 1.64 | Costa de Marfil 77 | Liberia 6.63 | Tanzania 4.10 | Nigeria 3.31 | Ghana 2.22 |
| Artículos para viaje, bolsas, monederos, 1.48 | Sudáfrica 31.46 | Nigeria 25.14 | Ghana 8.6 | Kenia 6.34 | Tanzania 3.63 |
| Encajes, tules, bordados, listones y otros 1.32 | Nigeria 45.7 | Benin 22.66 | Togo 14.5 | Sudáfrica 5.5 | Gambia 3.6 |
| Vestidos y ropas tejidas 1.32 | Sudáfrica 58.72 | Nigeria 6.59 | Sudán 5.2 | Etiopía 5.16 | Madagascar 4.83 |
| Líneas eléctricas telefónicas y aparatos telegráficos 1.24 | Nigeria 19.35 | Zambia 15.18 | Etiopía 13.82 | Angola 10.54 | Sudáfrica 8.38 |

Fuente: Broadman (2007). Datos de ONU. COMTRADE SITC.

La acelerada expansión del intercambio comercial entre China y los países del continente africano es la característica relevante. Por ejemplo, el comercio entre el país asiático y los africanos fue de 11 mil millones de dólares en el año 2000, de 56 mil millones en el año 2006 y una meta establecida por el gobierno chino de 100 mil millones para el año 2010, con un aumento significativo en el flujo de IED.

La ayuda económica que China proporcionó a los países del continente africano en el año 2007 fue de 8 mil millones de dólares, frente a 2.3 mil millones de dólares del Banco Mundial (BM). Esta ayuda se encuentra ligada a la expansión comercial en forma de créditos del Eximbank, con un valor estimado de 6 mil millones de dólares, para apoyar a empresas chinas con operaciones en África. Adicionalmente se registran créditos de los principales bancos chinos, promoción de financiamiento por gobiernos provinciales y locales, así como programas de ayuda y cooperación social.

En categorías asociadas a cooperación económica, China ha dispuesto la construcción de 100 escuelas por voluntarios de ese país en 2008, la condonación de deuda externa vencida con valor de 2 a 5 mil millones de millones de dólares a 33 países, el otorgamiento de becas para estudios superiores y el envío de brigadas médicas.¹⁹

3. Críticas a la presencia china en África

China ha compartido con algunos países de África desde 1950, los ideales de organización socialista para el desarrollo. Las ideas de “socialismo al estilo africano” que fracasaron luego de regímenes fallidos en la década de los años 1980, han reaparecido en discusiones sobre nuevos esquemas de posibilidades de desarrollo, con un componente importante relativo a la participación en el comercio internacional.

Los chinos reencuentran en África antiguos camaradas que, convertidos en socios de nuevo tipo, reclaman al pasado colonial, a las dificultades propias de la independencia y de la descolonización, y al sistema internacional, las dificultades en sus economías. El discurso oficial chino que se refiere a la promoción del desarrollo económico sin condiciones políticas, produce beneficios políticos tanto para China como para los gobiernos africanos, a pesar de que en algunos casos la contribución de esta última nación ha permitido perpetuar mandatos de gobierno bajo sanciones internacionales.

En términos económicos las principales críticas a este despliegue se relacionan con el escaso impacto de la IED, en la transferencia de tecnología y baja creación de empleos locales, la penetración de mercados domésticos de manufacturas y la falta de coordinación con agencias económicas y de ayuda al desarrollo internacionales.

En relación con esferas de política internacional se cuestiona a China por la venta de armas y entrenamiento a personal militar, la nula promoción democrática de estilo occidental, una participación sesgada en los Cuerpos de Paz de la ONU y el impacto de su despliegue en una perspectiva geopolítica.

La contraparte de las inversiones y el financiamiento a los proyectos promovidos en África, es asegurar la participación de empresas y personal chino en el desarrollo de los proyectos. Esta es una “condición de los negocios”, que corresponde al lado chino del beneficio mutuo. Esa nación emplea sus propios técnicos y trabajadores, que residen en zonas separadas del resto de la población

¹⁹ Un serio problema es la cobertura de las categorías que entran en la definición china de ayuda económica, lo que resulta en los amplios rangos del valor considerados.

africana y cuando finaliza el proyecto, tienden a permanecer en el país africano como empresarios privados.

La discusión sobre la falta de coordinación de las acciones chinas con agencias económicas y de ayuda al desarrollo (como el FMI, BM o donantes privados) se relaciona con la forma en que las decisiones chinas son adoptadas, apelando solamente al ejercicio de soberanía de los donantes chinos y los receptores africanos, lo cual en estricto sentido no contraviene ningún acuerdo internacional. Este estilo de cooperación ha permitido a países como Angola, Zimbabwe, Kenia, Sudán, Nigeria y Somalia evadir sanciones por su desempeño económico y político.

La aplicación de políticas económicas neoliberales recomendadas por el FMI han impuesto ajustes costosos a los países del continente africano que, al ser sancionados por su incumplimiento, encuentran en China una fuente alternativa de financiamiento. Por otra parte, este país es severamente cuestionado como un miembro poco responsable en el ámbito internacional, que no apoya los esfuerzos de reordenamiento económico relacionados con los programas para países pobres y endeudados, a pesar de existir algunos “entendimientos” de colaboración por ejemplo entre el Eximbank y BM.²⁰

Siendo discutibles los éxitos de políticas de contención recomendadas por el FMI al ignorar la visión de los países afectados, también están documentadas las experiencias de fondos de ayuda al desarrollo y humanitarias desviados a otros fines.²¹ Los donantes sociales o privados no son transparentes en el ejercicio de esos fondos, llegando a verse afectados programas administrados por organizaciones internacionales.²²

Dado que los nuevos proyectos de abastecimiento, que China ha establecido, no merman los existentes para otros países industrializados, los cuales también mantienen intereses en África por la riqueza de sus recursos, la crítica central al despliegue de China en África se relaciona con la venta de armas y pertrechos militares a los gobiernos.

Si bien China mantiene tres principios respecto a su política de venta de armas (responder a necesidades de legítima defensa de los gobiernos, no dañar la

²⁰ Al mes de agosto de 2008, 18 países calificaban para el programa de alivio de deuda de países pobres, en tanto otras 19 naciones continuaban aplicando las políticas recomendadas por el FMI para lograr las metas que los califican como beneficiarios de la Iniciativa para Países Pobres y Altamente Endeudados.

²¹ Es el caso de Ruanda, que utilizó recursos de programas del BM para dotar a la población radical de las tribus hutu, con machetes, equipo de telecomunicaciones y adoctrinamiento, para el genocidio a los tutsi en 1994.

²² El apoyo de instituciones regionales a China es notable, por ejemplo el Banco Africano de Desarrollo reconoce la “generosidad sin ataduras” de ese país, por lo cual en mayo de 2007 realizó su reunión anual en Shanghai y respalda iniciativas crediticias para el desarrollo.

paz y estabilidad regional o internacional y no interferir en asuntos domésticos), la realidad es que estos principios no se respetan, las armas son vendidas y circulan sin control de su destino original y en algunos casos se utilizan para ataques a los gobiernos de otros países, como los que realizan rebeldes apoyados por Sudán al vecino país Chad.

El argumento de defensa a esta crítica es que China no es el único país que vende armas a países africanos represivos, en tanto que sus ventas son inferiores a las de EUA, Francia, Gran Bretaña o Rusia.

Las operaciones de asuntos militares entre China y África son numerosas, considerando que hay acuerdos de intercambio militares y representación en 25 países. El primero mantiene oficinas de representación militar en Argelia, República Democrática del Congo, Egipto, Etiopía, Liberia, Libia, Marruecos, Mozambique, Namibia, Nigeria, Sudán, Túnez, Zambia y Zimbabwe. A su vez en Beijing existen oficinas de asuntos y contactos militares de Burundi, Camerún, República del Congo, Costa de Marfil, Guinea, Guinea-Bissau, Kenia, Malí, Níger, Sudáfrica y Tanzania.

La colaboración militar se organiza en cuatro categorías en China: intercambios militares mayores (visitas navales en algunos países africanos), consultas bilaterales (sólo Sudáfrica ha tenido una en el año 2003), ejercicios conjuntos (África no ha participado en ninguno), operaciones de paz (con la ONU y con naciones africanas en Sudán, Costa de Marfil, Liberia, República Democrática del Congo, Etiopía, Eritrea, la zona del Sahara Occidental y Chad). Las donaciones de materiales bélicos están incluidas, lo mismo que el entrenamiento y educación profesional militar.²³

La participación de China en las misiones de pacificación de la ONU ha ido en aumento en los últimos años, tanto en recursos como en personal involucrado, pero por lo que toca a las actividades en África, ha mantenido que es preferible la intervención de cuerpos regionales (como la Unión Africana y la Liga Árabe), el respeto a los tiempos necesarios para construir acuerdos y la no intervención en asuntos que considera internos.

El ejemplo extremo es el bloqueo a las misiones de paz para Darfur, permitiendo a Sudán que reclama la región como propia, mantener los combates, los

²³ Estos contactos y experiencias han permitido que proyectos y trabajadores chinos en Sudán, Nigeria y Etiopía reciban protección militar, para disminuir los secuestros y ataques en su contra. Se registran denuncias de que China otorga apoyo secreto a fuerzas mercenarias para proteger sus proyectos e instalaciones. En diciembre de 2008, debido a los ataques y secuestros de barcos petroleros por piratas frente a las costas de Somalia, China decidió organizar una fuerza militar de seguridad para proteger a los barcos que transporten abastecimientos de petróleo con destino a sus puertos.

ataques a Chad y la falta de atención a refugiados. China desea evitar precedentes que le obliguen a enfrentar la posibilidad de afectación territorial, que podrían ser los casos de Taiwán, Tíbet y Xinjiang.²⁴

El interés por los recursos naturales y mercados de los países africanos está presente en EUA, Reino Unido, India, Japón, República de Corea y China entre otros. Las visitas y encuentros de alto nivel, así como intercambios oficiales africanos son numerosos. Baste citar los viajes de Hu Jintao en 2006 y 2007, la gira de Wen Jiabao en junio 2006 y el recorrido del presidente de EUA a principios de 2008.

Al interés económico por África se agrega el valor geopolítico, como las propuestas de EUA para establecer un comando militar conjunto africano, combatir el terrorismo y dotar de medios de defensa a los gobiernos que le son favorables. China se adhiere al combate al terrorismo aplicándolo a asuntos como las intenciones separatistas o autonómicas, a los cuestionamientos al gobierno del partido comunista, a las críticas políticas desde Hong Kong y al control de sitios web en su territorio.

Pero este discurso en defensa de sus propios intereses no llega todavía a cuestionar la hegemonía de EUA, a pesar de lograr adhesiones que le permiten mejorar su capacidad de negociación y representación en organismos internacionales; en otras palabras China construye alianzas fuera del control de EUA, que no significan retos frontales.

En los altos niveles del gobierno chino, la diplomacia y delicadeza para abordar temas sensibles con EUA es la principal característica, aunque en funcionarios de menor investidura es frecuente escuchar que las críticas a su presencia en África, derivan de intereses neocoloniales de los países en Occidente.²⁵

Las posiciones en EUA, respecto a la presencia china en África están alineadas con dos corrientes principales: los proponentes de la contención económica y militar, frente a los que reconocen deudas históricas con el continente y por tanto dicha presencia se considera como una intervención que debe ser tolerada.

En esta segunda corriente se sostiene que China es un obstáculo para la promoción de EUA en cuanto a la democracia, los derechos humanos y la transparencia gubernamental; asimismo se argumenta que ella provee infraestructura y

²⁴ Por lo que se opone a cualquier afectación al dominio territorial en cualquier país, como es el caso del rechazo a la declaración de independencia de Kosovo en febrero de 2008.

²⁵ Los argumentos de rechazo alcanzan en ocasiones los insultos, por ejemplo el caso de un conferencista, reproducido por el Ministerio de Comercio Chino, quien afirmó que “las críticas son signo de la inhabilidad de la imaginación de Occidente para ver que los africanos son capaces de manejar sus propios problemas y la obsesión por considerar a China como maligno”. Bill Durodie del Royal Institute of International Affairs, referido por el Ministerio de Comercio de la República Popular China (MOFCOM) en su sitio web el 16 de julio de 2008.

reclama recursos, lo cual significa ganancias para los países del continente africano, aunque la indiferencia ante los problemas internos obstaculiza la vigencia de las leyes y los derechos políticos de la población africana.

Los países del continente africano encuentran en EUA y la Unión Europea sus principales destinos de exportaciones y socios comerciales, además de recibir tratamientos preferenciales para sus exportaciones.²⁶ China no ha intentado socavar los acuerdos establecidos, así que valorando las distintas tensiones, puede decirse que China está siendo tolerada y que los llamados a la contención no han convencido al aparato gubernamental en EUA o la Unión Europea.

Es posible que en los próximos años la expansión china en África sea cuestionada con mayor intensidad por la Unión Europea, debido principalmente al enfrentamiento diplomático con Francia, pero dada la contribución de China al alivio de la crisis económica internacional desatada en 2008, se mantendrán buenos términos en la relación diplomática con EUA.

Otros países con creciente interés por participar en África son India y Japón. La primera ha realizado donaciones a la salud y educación, elevado el comercio bilateral e intentado adquirir derechos petroleros; en Angola, por ejemplo, su corporación ONGC perdió ante la oferta china que alcanzó 725 millones de dólares, frente a los 310 millones que ofreció ONGC. India logró asociarse con una empresa holandesa para el abastecimiento de petróleo desde Nigeria, en un negocio que corrió con mejor suerte.

Japón tiene al menos quince años de experiencia en negocios en África, con el control de la producción de granjas exportadoras de flores en Kenia y la realización de eventos de negocios en foros como el África-Japón, que realizó su cuarta sesión en 2008.²⁷ El estilo de asociaciones, si bien con patrocinio oficial, actúa sobre empresas privadas y de propiedad conjunta, lo que acentúa el interés por recursos crediticios, tecnología y capacitación a la mano de obra, en lugar de obras de infraestructura pública.

²⁶ Los EUA opera el *African Growth and Opportunity Act* (AGOA) que fue extendido hasta el año 2015 para textiles y ropa, como un mecanismo de comercio preferente para países del continente africano que liberalizan su comercio. La Unión Europea mantiene preferencias comerciales y acepta ciertas categorías de migrantes respecto a los países que fueron colonias de algunos de los países miembros. Desde el punto de vista de los intereses de corto plazo de los países africanos, la facilidad de obtener beneficios por esquemas preferentes es superior a la integración económica regional a perseguir en el mediano plazo.

²⁷ Con un registro de 227 empresas japonesas con operaciones en países del continente africano.

4. Los intereses africanos

La cuestión central en el análisis de los impactos de la presencia de China en el continente africano está relacionada con la perspectiva desde los intereses y provecho de estos países.

Si bien es cierto que pocos países del continente disfrutaban de una economía estable, de un sistema de representación política, así como capacidad para presentar y debatir sus propuestas en foros y organismos internacionales, las críticas más difundidas provienen de Sudáfrica, Madagascar y Mozambique. El planteamiento de estas organizaciones, generalmente redes sociales de protección del medio ambiente, derechos laborales, derechos políticos y derechos humanos, plantean que los intereses de los africanos no son los primeros que se sirven en la relación con China.

Si se considera un posible esquema de manufacturas en los países del continente africano, no puede ignorarse que China e India mantienen dominados los mercados de productos intensivos en mano de obra como textiles y calzado, lo mismo que en tecnologías avanzadas como equipo de cómputo, video y audio.

África podría generar productos agrícolas de alto valor y servicios turísticos, lo que parece insuficiente para sostener economías que no posean recursos naturales. De ahí que las opciones disponibles sean pocas, sin considerar las asociadas a gobiernos con enormes áreas de cuestionamiento.

Para los intereses de los países del continente africano el despliegue económico de China que combina escasa creación de empleo local, abuso de derechos humanos y destrucción del medio ambiente, está reforzando las ventajas de las elites gobernantes. La ganancia de disponer de infraestructura como requisito para el desarrollo, significa para China asegurar un mercado para sus empresas de servicio de ingeniería y construcción. La ausencia de condiciones políticas para el financiamiento es una forma de preservación de asuntos de primer orden para los intereses chinos, en tanto que la indiferencia ante asuntos domésticos africanos es desperdiciar la posibilidad de intervenir ante gobiernos, por decir lo menos, distantes del bienestar de la población.

El intercambio de recursos naturales por productos manufacturados afecta las perspectivas industriales de África e ignora la asimetría económica y financiera frente a China. La generosidad de esa presencia es dotación de ventajas en el corto plazo, pero también significa inhibir posibilidades futuras de los países africanos.

En materia de lo que podrían llamarse esquemas de organización económica y política, pueden identificarse algunas opiniones en el sentido de que las lecciones valiosas de China son las relacionadas con la combinación de un sistema económico liberalizado con un sistema político controlado y autoritario, lo cual

inevitablemente ocasionará tensiones políticas y sociales que deberán ser reprimidas en aras del beneficio colectivo.

Esta interpretación mecánica ignora que la capacidad de operación y negociación de un país con las magnitudes de China, no pueden ser equiparadas para considerar que representa un modelo viable a seguir.

Las necesidades económicas y sociales de África pueden hacer atractivas las ideas de sacrificar la representación política en aras de la expansión económica, pero al mismo tiempo la magnitud de las carencias tanto de poblaciones establecidas como de refugiados, reclaman la acción internacional. Además, el fracaso de muchos proyectos socialistas africanos y su degeneración en guerras civiles o gobiernos de larga duración, confirmaría la cancelación del autoritarismo como alternativa de cohesión social.

Para África tampoco es buena idea esperar que su territorio sea teatro de enfrentamiento geopolítico en la búsqueda de recursos naturales y mercados, lo que significa que no podría mantenerse por mucho tiempo oscilando entre apoyos ligados a créditos y concesiones.

La denuncia de organizaciones sociales de Sudáfrica respecto a que China está editando el neocolonialismo, encuentra argumentos que la soportan. No parece suficiente decirse benefactor desinteresado, si los acuerdos condicionan negocios exclusivos a empresas chinas y ocultan las condiciones de los financiamientos involucrados.

Los países africanos estaban agotados por décadas de ajuste neoliberal y la presencia de China ignorando las políticas occidentales de países y organismos internacionales significó un respiro, pero ese alivio no se ha transformado en esfuerzos de reconstrucción económica, sino en el reforzamiento de estilos autoritarios en lo político y de privilegios en lo económico.

Si hace algunas décadas se calificaba a África como un continente sin esperanzas, el optimismo por la expansión de China pareciera ser muy bueno: para China.

Conclusiones

La expansión de las relaciones económicas entre China y los países del continente africano mantiene una dinámica significativa. Este país ha logrado abastecerse de recursos naturales y obtener nuevos mercados, sin afectar los contratos ya establecidos entre África y otros países occidentales, particularmente en petróleo.

África está contemplando la penetración de sus mercados domésticos por productos chinos, incluso textiles y artesanías tradicionales, además de importar

ropa, zapatos, aparatos domésticos, eléctricos y electrónicos que podrían ser producidos localmente.

La entrada de productos africanos a China, a pesar de las reducciones en tarifas, se mantiene restringida considerando una creciente carga impositiva al elevarse el valor agregado, así que China no es mercado para manufacturas de África, restando sólo el turismo como una posibilidad atractiva.

El conjunto de relaciones que este despliegue representa, incluye comercio, inversión, financiamiento a proyectos operados por empresas chinas, ayuda para el desarrollo, cooperación en educación y salud, así como venta de armas y pertrechos militares. El respaldo a gobiernos represivos con el argumento de que China mantiene una política de “no intervención”, es el que más peso adquiere cuando se cuestiona la identificación de China como país responsable en el ámbito internacional, y agrega motivos de tensión en las relaciones externas de China al confirmar que no reconoce una serie de valores internacionales respecto a derechos humanos y políticos, control de corrupción en gobiernos y rendición de cuentas.

Puede afirmarse que China estará dispuesta a enfrentar estas críticas, mientras mantenga la expansión económica que mejore sus posibilidades de estabilidad y control político, y apelará sin dudar a argumentar que otros países actúan en forma similar. Es improbable que haga concesiones que puedan significar afectaciones a sus intereses de integridad territorial.

Las tensiones domésticas que China enfrenta en materia de contaminación, inflación, protestas sociales e incluso el incumplimiento de promesas de apertura en materia política, resultarán manejables mientras no se afecten los asuntos de integridad territorial. Este es el centro de su visión que mantiene el principio de “una sola China”, por lo cual será poco probable que mejore su coordinación con otros países y organismos internacionales respecto al cuestionamiento de algunos gobiernos africanos.

En un escenario futuro en el cual China se distancie de EUA habría cabida para una contención económica no sólo en África sino en otras regiones del mundo, entre tanto China continuará con el discurso de solidaridad con los países del continente africano mientras fortalece su posición de negociación internacional.

Referencias bibliográficas

- African Development Bank and OECD (2007). *African Economic Outlook 2007*, Ethiopia.
- Alden, Chris (2007). *China in Africa*, United Kingdom: Palgrave Macmillan.

- Broadman Harry G. (2006). *Africa's Silk Road: China and India's New Economic Frontier*, The World Bank, Washington.
- Copson Raymond, W. (2007). *The United States en Africa*, International African Institute, Royal African Society, Social Science Research Council, Zed Books, London.
- Correa López, Gabriela y Juan González García (2005). "La actual relación China Estados Unidos: el vínculo económico como determinante de última instancia" en Xulio Ríos (editor), *Política exterior de China. La diplomacia de una potencia emergente*, Barcelona: Editorial Bellaterra.
- Chan, Cheryl (2007). "China in Africa. Spreading the Wealth", *China Brief*, Vol. 7, Issue 44, March, Jamestown Foundation, Washington.
- Ferguson, James (2006). *Global Shadows. Africa in the Neoliberal World Order*, Duke Durham and London: University Press.
- Goldstein, Andrea, Nicolas Pinaud, Helmut Reisen and Michael-Xiaobao Chen (2006). "Impact on Africa. China and India: What's in it for Africa", OECD, Development Centre, Workshop.
- Government of People's Republic of China (2006). *Africa Policy Paper*, Beijing. ——— *Boletín de estadísticas de IED*.
- International Monetary Fund (2007). *Regional Economic Outlook. Sub Saharan Africa*, Washington, October.
- Harsh, Ernest (2007). "Big Leap in China Africa Ties", *Africa Renewal*, January.
- Jiang, Wenran (2007). "Hu's Safari: China's Emerging Strategic Partnerships in Africa", *China Brief*, Vol. 7, Issue 4, February 21, Jamestown Foundation, Washington.
- Kitissou, Marcel (editor) (2007). *Africa in China's Global Strategy*, Adonis & Abbey Great Britain: Publishers Ltd.
- Lorenzo, Mauro De (2007). "African Perspectives on China?", *China Brief*, Vol. 7, Issue 18, October 3, Jamestown Foundation, Washington.
- Manji, Firoze and Marks Stephen (2007). *African Perspectives on China in Africa*, South Africa: Fahamu-Pambazuka Editions.
- McBride, Edward (2008). "Africa", *The economist*, print edition, 13th, March.
- McGregor, Andrew (2007). "Mining for energy: China's Relations with Niger", *China Brief*, Vol.7, Issue 18, October 3, Jamestown Foundation, Washington.
- Ministerio de Comercio de la República Popular China (www.mofcom.gov.cn).
- Mills, Greg y Thompson Chris (2008). "Partners or predators? China in Africa", *China Brief*, Vol. 8, Issue 2, January 17, Jamestown Foundation, Washington.
- Mwangiwa, Githinji (2007). "Is That a Dragon or Elephant on Your Ladder? The Potential Impact of China and India on Export Led Growth in African Countries", Zero Draft, University of Massachusetts, October.

- OECD (2007). *World Investment Report*, Geneva.
- OMC (2007). *Estadísticas del comercio internacional 2007*.
- ONU (2004). *International Trade Statistics Yearbook*.
- Oya, Carlos (2008). “Greater Africa–China Economic Cooperation Will This Widen Policy Space?”, *Development Viewpoint*, University of London School of Oriental African Studies, no. 4, June.
- Parker, John & Rathbone Richard (2007). *African History. A Very Short Introduction*, New York: Oxford University Press.
- Puska, Susan M. (2007). “Resources, Security an Influence: The Role of the Military in China’s Africa Strategy”, *China Brief*, Vol.7, Issue 11, May 30, Jamestown Foundation, Washington.
- Ravaillon, Martin (2008). “Are There Lessons for Africa form China’s Success Against Poverty?”, *Working Paper*, Word Bank, May.
- Rodney, Walter (1973). *How Europe Underdeveloped Africa*, United Kingdom.
- Taylor, Ian (2007). “China’s Arm Sales to Africa: Beijing’s Reputation at Risk”, *China Brief*, Vol.7, Issue 7, April 5, Jamestown Foundation, Washington.
- Youde, Jeremy (2007). Why Look East? Zimbabwean Foreign Policy and China, *Africa Today*, July–August.
- UNCTAD (2006). *Handbook of Statistics*, Washington.
- Waldron, Arthur (2008). *China en Africa*, Jamestown Foundation.
- Wang, Jiang-Ye (2007). “What Drives China’s Growing Role in Africa”, International Monetary Fund, Working Papers 07-211, Washington.
- Winters, Alan and Yusuf Shahid (2007). *Dancing with Giants: China, India and the Global Economy*, The World Bank, Washington.
- Zambelis, Chris (2007). “Public Diplomacy in Sino-Egyptian Relations”, *China Brief*, Vol.7, Issue 7, April 5, Jamestown Foundation, Washington.

Anexo 1 África

Algunos acuerdos entre China y 25 países del continente africano

| <i>País</i> | <i>Aspectos relevantes de la asociación</i> |
|---------------------------------------|--|
| Angola | Establecimiento de relaciones diplomáticas en enero 13 de 1983. China otorgó créditos por 2 mil millones de dólares para reconstruir su economía, con interés de 1.5% en 17 años. El acuerdo permitió al país superar restricciones impuestas por el FMI. China aseguró su abastecimiento de petróleo a largo plazo, mediante una cesión de derechos. |
| Sudán | Establecimiento de relaciones diplomáticas en 1960. China ha invertido en infraestructura a cambio de licencias de exploración y perforación petroleras, construcción de oleoductos, refinerías y de otras obras como un estadio deportivo; asimismo adquirió 40% de derechos de explotación petrolera en la costa del Mar Rojo de Sudán. |
| Zimbabwe | Establecimiento de relaciones diplomáticas en abril 18 de 1980. Entregó acceso directo a la explotación directa de sus recursos, centrados en platino y carbón. China vende armas en contra de los impedimentos que aplican otros países; las denuncias y sanciones internacionales son rechazadas por la diplomacia china. |
| Argelia | Establecimiento de relaciones diplomáticas en diciembre 20 de 1958. Acuerdo para financiar la construcción de oficinas gubernamentales; establecimiento de oficinas regionales de la corporación Huawei y acuerdo para la construcción de una autopista. |
| Burundi | Restablecimiento de relaciones diplomáticas en octubre 13 de 1971. Oficinas corporativas chinas, construcción de un espectacular edificio como embajada, establecimiento de empresas de medicina tradicional china y entrenamiento a militares. |
| Camerún | Restablecimiento de relaciones diplomáticas: enero de 1971. Recibió recursos en garantías (grants) y préstamos por 100 millones de dólares, así como el proyecto para una Zona Económica Especial que permitirá a las empresas chinas obtener exenciones fiscales. China recibe facilidades en la explotación de maderas. |
| Chad | Restablecimiento de relaciones diplomáticas en 2006. El principal motivo de conflicto con China es el apoyo que brinda a Sudán. China aporta pertrechos militares y equipo para eliminar minas terrestres y personales. |
| República Centroafricana | China se comprometió en 2004 a impulsar a sus empresas para establecerse en el país para promover desarrollo económico y cooperación con mutuos beneficios. |
| Congo | Establecimiento de relaciones diplomáticas en febrero 22 de 1964. Acuerdo para reconstrucción de ferrocarriles, caminos y minas con un costo de 12 mil millones de dólares en intercambio por derecho de explotaciones mineras. |
| República Democrática del Congo | Restablecimiento de relaciones diplomáticas en noviembre 24 de 1972. Proyectos del gobierno central y gobiernos provinciales. China obtuvo acceso a la explotación de minas de cobalto, cobre y zinc; además de la explotación de madera, café y telecomunicaciones. |
| Egipto | Establecimiento de relaciones diplomáticas en mayo 30 de 1956. El país está en los cálculos estratégicos de China al ser un elemento influyente en el mundo árabe, en el Este Medio y representa un eje de ese mundo. Entre China y Egipto se fomenta el turismo y los contactos culturales y educativos, así como el aprendizaje del mandarín y el árabe. |
| Etiopía | Establecimiento de relaciones diplomáticas en noviembre 24 de 1970. Corporaciones y empresas chinas de maquinaria y equipo operan en el país. Acuerdo para construcción de oleoductos y otro para el alivio de deuda por 19 mil millones de dólares y un tercero orientado a la construcción de un centro de conferencias para la Unión Africana en Addis Abeba. China protege sus proyectos con escoltas militares. |
| Guinea Ecuatorial | Establecimiento de relaciones diplomáticas en octubre 15 de 1970. Acuerdos para exportación de maderas y petróleo crudo. Proyecto de viviendas populares. |
| Kenia | Establecimiento de relaciones diplomáticas en diciembre 14 de 1963. China importa té y exporta equipos domésticos. Acuerdo de cooperación económica y comercial. Instituto Confucio de intercambio cultural y enseñanza del mandarín. |
| Liberia | Cancelación y restablecimiento de relaciones diplomáticas desde 1977. Las conversaciones se encaminan hacia un nuevo reestablecimiento. Cancelación de deuda y liberación de impuestos de importaciones desde/para China, que además recibió concesiones de explotación de madera. |
| Malawi | Establecimiento de relaciones diplomáticas en diciembre 28 de 2007. Asistencia en salud y capacitación. |
| Mozambique | Establecimiento de relaciones diplomáticas en junio 25 de 1975. Acuerdo para financiar exploraciones relacionadas con la minería. |
| Níger | China mantuvo relaciones diplomáticas desde 1974 hasta 1992, las cuales se restablecieron en 1996. Acuerdo conjunto de comercio, becas de estudios en China y asistencia médica. Acuerdo para explotación de petróleo, uranio y construcción de una planta nuclear con fines pacíficos. |

Anexo 1 África

Algunos acuerdos entre China y 25 países del continente africano

| <i>País</i> | <i>Aspectos relevantes de la asociación</i> |
|-------------|--|
| Nigeria | Establecimiento de relaciones diplomáticas en febrero 10 de 1971. Acuerdo bilateral de asociación estratégica. Contrato para construir líneas de ferrocarril en 1,315 kilómetros con valor de 8,300 millones de dólares. Acuerdo para construir y reconstruir líneas de energía eléctrica. Venta de abastecimientos militares. Las corporaciones petroleras chinas operarán en una plataforma <i>offshore</i> en la región del Delta del Níger por 2.5 mil millones de dólares. Proyecto para Zona de libre comercio (FTZ) en Lagos. |
| Ruanda | Establecimiento de relaciones diplomáticas en noviembre 12 de 1971. Acuerdo para financiar a empresas chinas en la construcción de oficinas gubernamentales. Ruanda mantiene una oficina comercial en China para promover el comercio desde Hong Kong. Establecimiento de un Instituto Confucio para enseñanza del mandarín. |
| Somalia | Establecimiento de relaciones diplomáticas en diciembre 14 de 1970. China con sus cuatro mayores corporaciones petroleras ha dado apoyo ilimitado al gobierno. |
| Sudáfrica | Restablecimiento de relaciones diplomáticas en enero 1 de 1998. Acuerdo de cooperación económica y comercial. Comercio de diamantes, minerales, textiles y zapatos. Acuerdo financiado para explotación de magnetita y acero, con 3% de descuento sobre tasas comerciales. China ha comprado paquetes accionarios de bancos sudafricanos. Se estableció en 2007 un centro logístico de tránsito en el puerto de Tianjin. Sudáfrica invirtió en China 700 millones de dólares, en cervecerías, hoteles, comunicaciones y energía. |
| Tanzania | Establecimiento de relaciones diplomáticas en diciembre 9 de 1961 y diciembre 11 de 1963. Acuerdo para construcción de un estadio deportivo en la capital. Redes de contactos con China asociados a los estudiantes becados por acuerdos en 1962 y 1992, que trabajan en empresas chinas en la costa oriental de África. |
| Togo | Establecimiento de relaciones diplomáticas en septiembre 19 de 1972. Acuerdo para financiar a empresas chinas en la construcción de oficinas gubernamentales. |
| Zambia | Establecimiento de relaciones diplomáticas en octubre 29 de 1964. Explotaciones de cobre. Construcción por una empresa china de una Zona Económica Especial, con inversión de 800 millones de dólares y 6 mil empleos locales. Recibió créditos y cancelación de deuda externa. Las inversiones en minas de cobre y otros minerales han ocasionado quejas y acusaciones de maltrato a trabajadores locales. |

Fuente: Elaboración propia con datos de MOFCOM, UNCTAD y reportes de prensa.

Cuadro A.2 África

Principales exportaciones por país, 2006 (% respecto al total de exportaciones)

| <i>País</i> | <i>Dispersión del comercio*</i> | <i>Tres principales productos exportados</i> | | |
|--------------|---------------------------------|--|---------------------------------|--------------------------------|
| | | % | % | % |
| Argelia | 2 | Petróleo crudo (67.2) | Gas natural, líquido (13.2) | Gas natural, gaseoso (5.6) |
| Angola | 1 | Petróleo crudo (95.8) | | |
| Benin | 3 | Algodón (55.3) | Nueces comesti- bles (16.5) | Minerales no ferrosos (6.4) |
| Botsuana | 1 | Diamantes indus- triales (88.2) | Níquel (8.1) | |
| Burkina Faso | 1 | Algodón (84.5) | | |
| Burundi | 1 | Café (88) | | |
| Camerún | 3 | Petróleo crudo (48.8) | Madera no coní- feras (14.1) | Plátanos (8.7) |

Cuadro 2
África
Principales exportaciones por país, 2006
(% respecto al total de exportaciones)

| <i>País</i> | <i>Dispersión del comercio*</i> | <i>Tres principales productos exportados</i> | | |
|---------------------------------|---------------------------------|--|-----------------------------------|---------------------------|
| | | <i>%</i> | <i>%</i> | <i>%</i> |
| Cabo Verde | 8 | Pescados congelados (61.4) | Pantalones (6.3) | Turbinas de gas (4) |
| República Centrafricana | 3 | Diamantes industriales (40) | Madera no coníferas (33.8) | Algodón (8.9) |
| Chad | 2 | Algodón (56) | Petróleo crudo (21) | |
| Islas Comores | 1 | Espicias (57.9) | Aceites esenciales (14.2) | Pescado congelado (12.7) |
| República del Congo | 1 | Petróleo crudo (88.7) | | |
| República Democrática del Congo | 3 | Diamantes industriales (42.6) | Mineral no ferrosos (17.2) | Petróleo crudo (16.7) |
| Costa de Marfil | 7 | Cacao (38.2) | Petróleo crudo (12) | Cacao pasta (7.7) |
| Djibouti | 6 | Bovinos vivos (20) | Pantalones (7.2) | Minerales no ferrosos (7) |
| Egipto | 42 | Gas natural, líquido (15.8) | Petróleo crudo (10.3) | Cemento Pórtland (4.7) |
| Guinea Ecuatorial | 1 | Petróleo crudo (92.6) | | |
| Eritrea | 9 | Goma natural, resinas (17.3) | Ajonjolí (8.7) | Moluscos (7.6) |
| Etiopía | 6 | Café (47.8) | Ajonjolí (20.2) | |
| Gabón | 1 | Petróleo crudo (76.7) | Madera no coníferas (10.6) | Manganeso (6.9) |
| Gambia | 7 | Nueces comestibles (46.5) | Mecanismos, palas sin motor (9.9) | Cacahuates (7.7) |
| Ghana | 7 | Cacao (46.1) | Manganeso (7.2) | Madera no coníferas (6.7) |
| Guinea | 4 | Aluminio (50.9) | Aluminio, óxido (17.2) | Cobre (7.8) |
| Guinea-Bissau | 1 | Nueces comestibles (93.5) | | |
| Kenia | 25 | Té (16.8) | Flores y follaje (14.2) | Vegetales (8.1) |
| Lesotho | 4 | Suéteres tejidos (29.2) | Pantalones (22) | Diamante industrial (15) |
| Liberia | 2 | Barcos, botes, navíos (73.9) | Navíos especiales (8.9) | Látex de hule natural (8) |
| Libia | 1 | Petróleo crudo (95.3) | | |
| Madagascar | 10 | Suéteres tejidos (19.4) | Crustáceos congelados (13.2) | Espicias (9) |
| Malawi | 4 | Tabaco (59.2) | Té (7.6) | Azúcar (5.3) |
| Mali | 1 | Algodón (81.8) | | |
| Mauritania | 2 | Hierro (51.3) | Moluscos (24) | Pescado (13.5) |
| Mauricio | 13 | Azúcar (21.4) | Camisetas tejidas (18.7) | Camisas (7.6) |

Cuadro 2
África
Principales exportaciones por país, 2006
(% respecto al total de exportaciones)

| <i>País</i> | <i>Dispersión del comercio*</i> | <i>Tres principales productos exportados</i> | | |
|-----------------------------------|---------------------------------|--|-------------------------------------|--------------------------------|
| | | <i>%</i> | <i>%</i> | <i>%</i> |
| Marruecos | 33 | Ácidos inorgánicos, óxido (7.2) | Cables y conductores (6.8) | Cal. Fosfatos naturales (5.6) |
| Mozambique | 2 | Aleaciones aluminio (73.4) | Crustáceos congelados (4.7) | |
| Namibia | 8 | Diamantes industriales (39.1) | Químicos radioactivos (11.4) | Zinc y sus aleaciones (9.7) |
| Níger | 1 | Químicos radioactivos (79) | | |
| Nigeria | 1 | Petróleo crudo (92.2) | | |
| Ruanda | 2 | Café (51.9) | Molibdeno y otros (19) | Estaño (9.8) |
| Sao Tomé y Príncipe | 3 | Cacao (55.2) | Navíos, similares (10.9) | Instrumentos de medición (7.6) |
| Senegal | 8 | Ácidos inorgánicos, óxido (38.8) | Moluscos (9.8) | Pescado, refrigerado (6.4) |
| Islas Seychelles | 2 | Pescado preservado (44) | Pescados congelados (27.5) | Barcos, botes y navíos (11) |
| Sierra Leona | 6 | Diamantes industriales (62.7) | Cacao (7.2) | Maquinaria para cultivar (4.1) |
| Somalia | 4 | Ovejas y cabras (34.6) | Bovinos (19.7) | Pescado congelado (7.8) |
| Sudáfrica | 44 | Platino (12.5) | Carbón y otros (8) | Oro no monetario (7.9) |
| Sudán | 1 | Petróleo crudo (89.2) | | |
| Suazilandia | 5 | Azúcar (15.1) | Preparaciones de alimentos (9.3) | Sabores, uso industrial (9) |
| Tanzania | 21 | Oro no monetario (10.9) | Pescado filete, refrigerado (9.7) | Cobre (8.6) |
| Togo | 7 | Cacao (22.4) | Cal. Fosfatos naturales (19.8) | Algodón (18.6) |
| Túnez | 35 | Petróleo crudo (9) | Pantalones (8.7) | Cables y conductores (6.7) |
| Uganda | 8 | Café (31.1) | Pescado, refrigerado (24.3) | Tabaco (7.5) |
| Zambia | 7 | Cobre aleaciones (55.8) | Cobalto y cadmio (7) | Algodón (5.7) |
| Zimbabwe | 13 | Tabaco (13.9) | Níquel aleaciones (12.6) | Níquel concentrado (12.3) |
| África | 36 | Petróleo crudo (49.2) | Diamantes para uso industrial (3.7) | Níquel concentrado (2.8) |
| Participación en el total mundial | 18 | | 12.6 | 17.5 |

* Número de productos que representan más de 75% de las exportaciones.

Fuente: African Development Bank, OECD (2007).